

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

معرفت و قدرت
پیوند ضروری میان پژوهش و
کار قانونگذاری

نویسنده: ویلیام اچ. رابینسون
مترجم: رضا جلالی

دفتر مطالعات فرهنگی
مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی

فهرست مطالب

مقدمه مترجم	۷
پیش‌گفتار	۱۱
پیش‌درآمد	۱۵
۱. مقدمه	۲۱
۲. پژوهش قانونگذاری در تصمیم‌سازی منطقی و مستدل برای قانونگذاری	۲۳
سهیم است	۲۳
۳. پژوهش قانونگذاری در دموکراسی پویاتر	۲۵
سهیم است	۲۵
۴. گام‌هایی برای تقویت پژوهش قانونگذاری	۲۹
۵. معیارها و خصوصیت‌های ارزیابی عملکرد	۳۷
۶. جایگاه مراکز خدمات پژوهش پارلمانی در مرکز پژوهش‌های پارلمانی و مستندسازی اروپا	۴۱
۷. مراکز پژوهش و کتابخانه پارلمانی در قرن بیست و یکم	۴۷
پیوست ۱: معیارها و خصوصیت‌های عملکرد تهیه‌کنندگان اطلاع‌آلات پارلمانی	۶۵
پیوست ۲: سازمان‌های پژوهش پارلمانی اروپا	۶۹

رابینسون، ویلیام اچ .

Robinson, William H.

معرفت و قدرت: پیوند ضروری میان پژوهش و کار قانونگذاری/ نویسنده

ویلیام اچ . رابینسون؛ مترجم رضا جلالی. -- [تهران]:

مجلس شورای اسلامی،

مرکز پژوهش‌ها، ۱۳۸۵.

۱۲۶ص. -- (مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی؛

۳۲)

ISBN: 964-84-27-21-6: ریال ۱۵۰۰۰

فهرست نویسی براساس اطلاعات فیپا .

عنوان اصلی: Knowledge & power: the essential connection

between research and the work of legislature

کتابنامه به صورت زیرنویس.

۱. قوه مقننه - اروپا - خدمات اطلاع‌رسانی.

۲. کتابخانه‌های مجالس مقننه -

اروپا - خدمات اطلاع‌رسانی. الف. جلالی، رضا،

مترجم. ب. مجلس شورای اسلامی،

مرکز پژوهش‌ها، دفتر مطالعات فرهنگی. ج.

عنوان.

JN ۲۶/ر۲م۶

۱۳۸۵

عنوان: معرفت و قدرت

پیوند ضروری میان پژوهش و کار قانونگذاری

نویسنده: ویلیام اچ . رابینسون

مترجم: رضا جلالی

طراح جلد: علیرضا عاشورزاده

ناشر: مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

نوبت چاپ: چاپ اول ۱۳۸۵

تعداد: ۵۰۰ نسخه

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: نگاران شهر

قیمت: ۱۵۰۰۰ ریال

مسئولیت صحت مطالب کتاب با مؤلف است.

کلیه حقوق برای مرکز پژوهش‌های مجلس شورای

اسلامی محفوظ است.

مقدمه مترجم

کار قانونگذاری^۱ بر بنیاد، سه وظیفه اصلی استوار است. این وظایف یا کارکردها عبارتند از وضع قانون^۲، نظارت^۳ و نمایندگی^۴.

وضع قانون از طریق تحلیل نیازهای قانون^۵، نظارت از طریق ارزیابی تأثیرات قانون^۶ و نمایندگی از طریق سهم کردن ایده‌های محلی (حوزه‌های انتخابیه) در تصمیم‌گیریهای ملی^۷ مجموعاً کار قانونگذاری^۸ را شکل می‌دهند. کاری که پارلمان را در میان سایر قوا از موقعیت متمایز برخوردار می‌سازد. اما در «کار قانونگذاری»، تشخیص مسایلی مانند نیاز، تأثیرات و یا ایده‌های محلی که پارلمان را قادر به قانونگذاری خوب می‌کند، اساساً به اطلاعات، تحلیل و پژوهش‌های نظام‌مند وابسته است. به عبارت دیگر تشخیص

-
1. legislative
 2. lawmaking
 3. oversight
 4. representation
 5. legislative needs assessment
 6. regulatory impact assessment
 7. idea sharing
 8. legislative works

مسایل فوق نیازمند «پژوهش قانونگذاری»^۱ است.

بنابراین کارکرد اطلاعات و پژوهش در کنار کارکردهای وضع قانون، نظارت و نمایندگی، حکایت از «پیوندی ضروری میان پژوهش و کار قانونگذاری» دارد. از طریق این پیوند، پژوهش به توسعه کار قانونگذاری می‌انجامد. همچنین جدای از کارکردهای فوق، مجالس قانونگذاری برای تأثیر بیشتر بر روندها و فرایندهای تصمیم‌گیری ملی در میان سایر قوا، قدرتمند می‌شوند. بدین‌ترتیب برای تأثیرگذاری، نیاز به قدرت از طریق معرفت تأمین می‌شود؛ به عبارتی در پارلمانها باید، «قدرت هدیه معرفت» باشد.

با رویکرد جدید پارلمانها در کار قانونگذاری به روش سیاستگذاری حداکثری که در آن، پیش از تدوین قانون، سیاست^۲ ساخته می‌شود؛ سیاستی که حاصل گفتگوهای نظام‌مند و تضارب آراء و اطلاعات در یک چارچوب از پیش تعیین شده میان حداکثر گروههای ذی‌نفع، مراجع ذی‌ربط و متخصصان است. در این روش پیوند اطلاعات و پژوهش با کار سیاستگذاری و قانونگذاری،

1. legislative research
2. policy

ارتباطی ضروری و حتی مبنایی است. براین اساس «قدرت قانونگذاری» در وضع قانون، نظارت و نمایندگی، وابسته به پشتوانه و توانمندی «معرفت کارشناسی» بوده که به شکل سیاست یا سیاستنامه در پایان فرایند سیاستگذاری حداکثری به دست می‌آید و تا حد زیادی مناقشه‌ناپذیر است.

بدین‌ترتیب ساخت قانون مستند به اطلاعات و نظرهایی است که طیفی از نخبگان، احزاب، کارشناسان، رسانه‌ها و گروه‌های اجتماعی و یا حتی شهروندان عادی، با مشارکت خود در فرایند تهیه آن ارائه می‌کنند؛ قانون از این طریق غنی، شفاف، پاسخگو و غیرقابل مناقشه خواهد بود.

بی‌گمان هرگونه گسستگی قدرت از معرفت و یا کار قانونگذاری از پژوهش، قوانین وضع شده را بی‌دوام، نظارتها را بی‌اثر، و نمایندگی‌ها را بلاوجه می‌سازد، ناظر به همین معناست. این گفته بیسمارک^۱ که:

«مردم درباره دو چیز هرگز مایل

نیستند چیزی بدانند: یکی ساخت سوسیسی

و دیگری ساخت قانون!»

ولی با پیوند پژوهش و کار قانونگذاری برخلاف گفته بیسمارک نه فقط مردم می‌خواهند درباره ساخت قانون بدانند،

1. صدراعظم امپراتوری اتریش در قرن نوزدهم.

بلکه می‌خواهند در فرایند ساخت آن نیز مشارکت کنند.

کتاب حاضر حاصل چند دهه تجربیات بیل رابینسون کارشناس ارشد مرکز تحقیقات کنگره در پژوهش‌مدار کردن کار قانونگذاری در کنگره و نیز راه‌اندازی مراکز تحقیقات پارلمان در کشورهای متعدد آسیایی، امریکایی، اروپایی و افریقایی است. او به‌درستی نشان می‌دهد که پارلمان برای حفظ اقتدار و تأثیر خود در میان سایر قوا و به‌خصوص در فرایند تصمیم‌گیری‌های ملی، نمی‌تواند به منابع دولتی اکتفا و اتکا کند؛ بلکه لازم است منابع مستقل را به‌خصوص به‌صورت یک مرکز مستقل تحقیقات پارلمانی سازمان داده و در کنار آن و در قالب استفاده از کارشناسان مأمور به پارلمان و نیز جلب همکاری و مشارکت مراکز تحقیقات پارلمانها در اقصی نقاط جهان به مبادله اطلاعات، تجربیات و پژوهشگر بپردازد و از این طریق مکمل کار پژوهش قانونگذاری باشد.

ترجمه این کتاب حاصل کمک‌های همکاران و دوستانی است که در شرایطی که ادبیات مطالعات پارلمانی در کشور ما از ضعف مفروطی رنج می‌برد، مشوق بنده در انجام آن بوده‌اند. بر خود فرض می‌دانم از همکاری و مساعدت جناب آقای دکتر پورسید معاون محترم پژوهشی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در کار انتشار این اثر صمیمانه تشکر کنم. همچنین از جناب آقای صوفی مدیر محترم دفتر نشریه مجلس و پژوهش و همکارانشان در

تنظیم مطالب این اثر قدردانی نمایم.
کاستی‌های کار را می‌پذیرم و از نقدها و
نظریاتی که پیامد انتشار این اثر است به
جان دل استقبال می‌کنم.

رضا جلالی

پیش‌گفتار

این پژوهش چهارمین اثر از مجموعه آثاری است که مرکز اروپایی^۱ پژوهش پارلمانی و مستندسازی^۲ اخیراً در زمینه تجارب پارلمانی منتشر کرده است. پژوهش معرفت و قدرت: پیوند ضروری

1. مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی، مجموعه‌ای است از جلسهای شورای کشورهای ذیل که در فعالیتهای این مرکز سهیم هستند.

آلبانی، آندورا، ارمنستان، اتریش، آذربایجان، بلژیک، بوسنی و هرزگوین، بلغارستان، کرواسی، قبرس، جمهوری چک، دانمارک، استونی، فنلاند، یوگسلاوی پیشین، جمهوری مقدونیه، فرانسه، آلمان، گرجستان، یونان، مجارستان، ایسلند، ایرلند، ایتالیا، لتونی، لیختن‌اشتاین، لیتوانی، لوکزامبورگ، مالت، مولداوی، هلند، نروژ، لهستان، پرتغال، رومانی، فدراسیون روسیه، سن‌مارینو، جمهوری اسلواکی، اسلوانی، اسپانیا، سوئد، سوئیس، ترکیه، اکراین، انگلستان، ایالات متحده آمریکا.

این تحقیق را آقای ویلیام. اچ. رابینسون، کارشناس ارشد در زمینه سیاست عمومی در مرکز تحقیقات کنگره ایالات متحده آمریکا تهیه کرده است که طرح اولیه آن در سپتامبر ۲۰۰۲، کامل شده است.

2. The European Center for Parliamentary Research and Documentation (ECPRD)

میان پژوهش و کار قانونگذاری^۱، به بررسی خدماتی می‌پردازد که پژوهش پارلمانی برای بهبود تصمیم‌سازی پارلمانی و تقویت دموکراسی ارائه می‌کند. نگارنده، ویلیام. اچ. رابینسون^۲، متخصص طراز اول در این زمینه، دیدگاه‌های خود را در راه ارتقای بازدهی پژوهش پارلمانی و معیارهای قضاوت درباره این تلاشها مطرح می‌کند.

موضوع اساسی آن است که هنوز اطلاعات ضروری در مورد طرز کار پارلمانها پراکنده و پیگیری آنها مشکل است.

یکی از ضمیمه‌های این گزارش، وضع موجود مراکز پژوهش پارلمانی را در سراسر اروپا تشریح می‌کند. این ضمیمه راهنمای ارزشمندی برای کتابخانه‌ها و مراکز اطلاعات و پژوهش پارلمانی در اروپای غربی است که جنیفر تانفیلد^۳، ویراستاری نموده و سال گذشته مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی آن را منتشر کرده است.

این مرکز یک گروه همکاری است که زیر نظر پارلمان اروپا و مجلس پارلمانی شورایی اروپایی عمل می‌کند، و در اصل شبکه بین‌المللی دپارتمانهای پژوهش و مستندسازی است که یک مرجع رسمی را برای جمع‌آوری و انتشار اطلاعات و آماده‌سازی قوانین به وجود آورد و هدف آن تسهیل ارتباط و تبادل

-
1. legislature
 2. William .H. Robinson
 3. Jennifer Tan Field

میان اعضای رسمی پارلمانهاست؛ امری که برای همه آنها مفید و سودمند خواهد بود. این مرکز با کنفرانس سخنگویان مجلسهای پارلمانی اروپا^۱ در سال ۱۹۷۷ بنیانگذاری شد تا وظیفه راه اندازی و اداره مرکزی برای روسای پارلمانی اروپا و مجلس پارلمانی شورای اروپا به آن واگذار شود، که شامل ۴۳ کشور عضو و ۷ کشور عضو ناظر است و در مجموع حدود ۷۰ مجلس پارلمانی^۲ را در برمیگیرد.

فعالیت‌های اصلی آن برگزاری سمینارهایی به میزبانی اعضای پارلمان و موضوعهایی در مورد مقامهای رسمی پارلمان است. عموماً دو موضوع اصلی و مورد تأکید در سالیان اخیر، چگونگی واکنش پارلمانها به چالشهای فناوری جدید، مدیریت پارلمانی و دموکراسی‌سازی بوده است. به علاوه، در این مرکز کار گروههایی وجود دارند که سالانه به منظور بررسی جنبه‌های فنی اطلاعات و تکنولوژی ارتباطات و سیاست اقتصاد کلان نشست‌هایی برگزار میکنند.

دبیرخانه مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی، در پارلمان اروپایی در شهر بروکسل واقع است و کادر اداری آن کارمندان رسمی پارلمان هستند. دبیرخانه وظیفه گردآوری و مبادله اطلاعات را به نیابت از این مرکز انجام میدهد؛ از جمله برای درخواستهای

1. conference of speakers of european parliamentary assemblies

2. parliamentary chambers. اعم از مجلس نمایندگان یا سنا

اطلاعاتی از قبیل پژوهشهای تطبیقی پاسخ
تهیه می‌کند.
همچنین سایت این مرکز را دبیرخانه با آدرس
<http://www.ecprd.org> راه اندازی کرده و قابل
دسترسی است.

پیش‌درآمد

تعمق در مناظره‌ها و مباحثه‌هایی که در کنفرانس‌های مختلف و در میان همکاران در جریان بوده، مبین آن است که تغییر نقش و کارکرد پژوهش پارلمانی، بررسی و نیز خدمات مستندسازی، موضوعهایی به شدت مورد علاقه هستند. مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی فعالانه در این گفت‌وگوها شرکت کرده و طی چند سال اخیر، یک سلسله کنفرانس‌ها که موضوعهایی از استقلال خدمات پژوهشی تا استفاده از ارزیابی تأثیرات قانون به عنوان وسیله‌ای برای تحلیل قانونگذاری را شامل می‌شود، سازماندهی کرده است.

تغییر نقش پژوهش و مستندسازی، مطمئناً از آن رو اتفاق افتاده که در مسائل مربوط به توسعه، تنوع زیادی هست؛ حتی اگر تعداد کمی از آن پژوهش‌ها در مقیاس جهانی کاربردی شناخته شوند. بدون نیاز به ارائه فهرستی از دلایل این تغییر به وضوح نمایان است که انقلاب تکنولوژی اطلاعات و قضایای ناشی از سیاست جهانی‌سازی^۱ در این تغییر بیشترین تأثیر را داشته است.

1. the globalisation of policy issues.

این تأثیر بر کار نمایندگان پارلمان و روابط آنها با قوه مجریه یا دولت، همراه با تغییر نقش احزاب سیاسی، سازمانهای غیردولتی، حضور قدرتمند رسانه‌های گروهی، این انتظار را به وجود آورده است که هر چیز باید فوراً قابل اجرا باشد.

به همان اندازه قانونگذاری در موارد متعدد بسیار پیچیده شده است و مسائل حقوقی موقعیت دولت را - در این وضعیت - تقویت می‌کند. دولت به عنوان یک بازیگر عمومی و کلیدی به مراتب دانش و تخصص حقوقی بیشتری را نسبت به آنچه که پارلمانها تاکنون داشته‌اند، در اختیار دارد. پرسش از چگونگی تعادل روابط میان پارلمان و دولت بسیار فراتر از مباحث ماست.

این بدان معناست که در مجموع تعداد بسیار کمی از پارلمانها پیشنهادهاي جامع قانونگذاری مطرح می‌کنند. اکثر آنها به سادگی فقط پیشنهادهاي دولت را اصلاح کرده و یا قوه مجریه را برای ارائه پیشنهادهاي در حوزه‌هاي معین راهنمایی می‌کنند. برخی ناظران حتی براین استدلال‌اند که پارلمانها کمتر به فرایند حقوقی تهیه قانون خواهند پرداخت؛ آنها مجبور خواهند بود تا بیشتر روی توانمندسازی یا تقویت نقش کنترل‌یشان و افزایش ظرفیتهایشان برای نظارت و تواناییشان در روند نظارت، آن چنان‌که به آنها اجازه داده شده به منظور

ارائه گزینه‌های سیاستی جایگزین اقدام کنند.

حال چگونه می‌توان این تفکر جدید را در ساختارهای سازمانی توسعه داد؟ از این مطالعه روشن می‌شود که مدلی واحد مطابق با نظر همه وجود ندارد. برخی از پارلمانها فقط يك واحد كوچك تحليل و بررسی ایجاد می‌کنند و همه پژوهشها با منابع بیرونی و یا با انعقاد قراردادهای مشخص، خارج از آن واحد انجام می‌شود؛ بقیه پارلمانها با مدل داخلی سازگارند و خدمات پژوهشی قابل ملاحظه‌ای را در يك واحد مرکزی انجام می‌دهند و به تمامی مشتریان خدمات ارائه می‌کنند. طبیعتاً همه انواع مختلف مدل‌های دیگر بین این دو الگو قرار دارند.

با این همه، می‌توان دریافت که نقش کمیته‌های ویژه و دائمی پارلمانی همه جا در حال افزایش است و بیشترین کار قانونگذاری در این کمیته‌ها و طی جلسه‌هایی با حضور همه اعضا انجام می‌شود. بر این اساس، یکی از دستاوردها آن است که تعدادی از پارلمانها تصمیم به تقویت خدمات حمایتی گرفته‌اند که به طور مستقیم با فعالیتهای کمیته‌ها در ارتباط است. اغلب این کار باعث تشکیل بخش‌هایی سیاسی، متشکل از کمیته‌های پارلمانی می‌شود که گروه ثابتی از پژوهشگران و مدیران از آن حمایت می‌کنند. استدلال این است که با چنین رویکردی انعطاف‌پذیری و ظرفیت لازم برای نظم‌بخشی به موضوعهای گوناگون افزایش می‌یابد و از این طریق کمک‌های کارشناسی مرتبط‌تر،

مناسبتر و سریع‌تری برای حل و فصل مسائلی که مستقیماً مورد علاقه پارلمان است، ارائه می‌شود.

در چنین مدلی، اطلاعات عمومی و خدمات مستندسازی به عنوان یک واحد مرکزی باقی می‌ماند که در آن اطلاعات مربوط به درخواستهای شخصی نمایندگان، کمیته‌ها و دیگر اعضای پارلمانی تهیه می‌شود.

به علاوه، افزایش تعداد دولت‌ها نشان می‌دهد که تقویت کیفیت قانون - که از نکات مورد توجه احزاب ذی‌نفع است - و پیشنهادهای قانونی باید در زمینه‌های مرتبط‌تر و به صورت جامع‌تری ارائه گردد. بنابراین متن تقدیمی به پارلمان نباید فقط پیش‌نویس طرح باشد، بلکه باید دربرگیرنده داده‌هایی باشد که دولت برای تهیه لایحه از آنها استفاده کرده است. این داده‌ها نمایندگان را از تأثیرهای قانون پیشنهادی درباره ظرفیتهای بوم‌شناسی، بودجه‌بندی، اقتصادی، اجتماعی و غیره آگاه می‌سازد. همچنین این داده‌ها مشخص می‌سازد - در ارائه پیشنهاد قانون - چرا دولت روشهای به‌خصوصی را برای اجرا انتخاب کرده است؛ چه روش‌شناسی‌ای در فرایندها به‌کار گرفته می‌شود و چگونه فرایند مشاوره اجتماعی - در ارائه پیشنهاد - سازماندهی شده است؟

به‌طور طبیعی این اطلاعات جامع، بر نیاز پارلمانها به پژوهش بیشتر مؤثر است. بنابراین پژوهشهای بنیادی جایگزین پژوهشهای کاربردی خواهد شد. ما قبلاً دیده‌ایم که برخی از پارلمانها درباره آنچه که حداقل مقتضیات

حقوقی و روش‌شناسی است و باید در هر پیشنهاد قانونی مدنظر قرار گیرد، با دولت تفاهم‌نامه‌هایی داشته‌اند. بدین‌ترتیب شعور دموکراتیک با تقویت نیاز به پاسخگویی و تطابق با تغییر آرایش قدرت در نهادهای اروپایی ظهور می‌یابد. این نیاز خصوصاً بیشتر با شفافیت، وضوح و رضایتمندی در برخورد با بررسی‌های دقیق پارلمانی اظهار می‌شود. در همین راستا کمیسیون^۱ اروپا از سال ۲۰۰۳ تمایل خود را برای ارائه ارزیابی نظامی از پیشنهادهای^۲ قانونگذاری اعلام کرده است.

صرفنظر از این ملاحظات، از منظر مدیریت عمومی، افزایش نیاز به مصوبه قانونی برای بهره‌وری و رقابت‌پذیری بیشتر را مشاهده می‌کنیم. اصرار بر به‌دست آوردن (محصول) بیشتر در برابر (پول) کمتر، پدیده‌ای است که به نظر می‌رسد تقریباً در گستره جهانی خدمات عمومی وجود دارد. همراه با توسعه خط‌مشی‌های اولیه، این روشی است که ما را به کسب بهترین مدلها و شیوه‌های عملی رهنمون می‌کند. آنچه در این موضوع حائز اهمیت است، سهم کردن همکاران پارلمانی در تجارب یکدیگر، آن هم در چارچوب دستاوردهای مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی است. بیل رابینسون، کارشناس ارشد سیاست

1. commission
2. proposal

عمومي^۱ و نویسنده این تحقیق، طی سالهای متمادی پیشگام این بحث بوده است. سودمندی به‌کارگیری سیاست مساعدت^۲ ایالات متحده آمریکا، برای فراگیر شدن دموکراسیها در اروپای مرکزی و غربی و به‌دست آوردن کرسی دائم بخش پارلمانی فدراسیون بین‌المللی مؤسسات و انجمنهای کتابخانه‌ای^۳، اولین تجربه او از مدل‌های گوناگون است. او با درک عمیق از نیاز به قوانین و روش‌های دموکراتیک اثبات شده، همزمان دگرگونی در فرهنگها و سنت‌های مختلف را روا می‌داند. در ارائه این پژوهش بیل رابینسون می‌نویسد: «بسیاری از ایده‌هایی که در این مقاله بیان شده، به تدریج و به اشکال مختلف در گردهمایی‌های دیگر نیز مطرح شده است. برخی از این اندیشه‌ها برای اولین بار در سخنرانی‌هایی که در بروکسل، استراسبورگ و کیف برگزار شده معرفی و ارائه شده است و پاره‌ای دیگر در جلسه‌ها و نشریه‌های فدراسیون بین‌المللی مؤسسات و انجمنهای کتابخانه‌ای. اندیشه‌های دیگری نیز برای ارائه در جاهای دیگر آماده شده است. همچنین برخی از این ایده‌ها در مقاله‌های علمی منتشر شده و به‌نظر عموم رسیده؛ مابقی از سطح «نوشته‌های غیررسمی»

-
1. public policy
 2. aid policy
 3. International Federation Library Associations (IFLA)
 4. gray literature

فراتر نرفته است. اگر چه بسیاری از گزارشها، خصوصاً بررسی اخیر در سازمانهای پژوهشی مرکز اروپایی در سال ۲۰۰۲ جدید است، تعداد زیادی از آنها دوباره تنظیم و به روز شده است. من امیدوارم که گردآوری مطالب جدید و قدیمی یکجا و به صورت پیوسته بیشتر مفید فایده باشد. علی‌رغم نیات و تلاشهای من، تنها خوانندگان می‌توانند قضاوت کنند که آیا من موفق بوده‌ام یا نه؟

این مرکز از آقای بیل رابینسون برای قبول دشواریها و موانع انجام این مطالعه سپاسگذار است و امیدوار است که این جستار به توانمندسازی نقش پارلمانها در فرایند قانونگذاری و در نتیجه به ارتقای دولت دموکراتیک منجر شود.

دیک تورنسترا^۱

۱. دستیار مدیر (co. director) مرکز اروپایی پژوهشهای پارلمانی و مستندسازی.

۱. مقدمه

بنیانگذاران قانون اساسی ایالات متحده آمریکا، باوری جاودانه داشتند، بدین مضمون: «قدرت هدیه معرفت است».

این تصور که «معرفت، قدرت است» به آموزه‌های فیلسوفان (از بیکن تا نیچه) بازمی‌گردد که دولتمردانی رذل و بی‌وجدان و همچنین جاسوسان، آن را در تمام دوره‌ها در نظر و عمل به‌کار گرفته بودند. چینی‌های باستان در طول اعصار با انحصار دانش و آموزش حکمرانی می‌کردند.

پذیرش این ایده در آمریکا تا حدودی نظری و بخش اعظم آن به‌صورت کاربردی بوده است. نویسندگان و دولتمردان امریکایی، با بلندنظری بهترین افکار قاره اروپا را درباره چگونگی مهار قدرت و نهادهای سیاسی به سود مردم اخذ کردند و در این راه نویسندگانی مانند هابس، لاک، مونتسکیو و روسو در تهیه چارچوب نظری آن کمک کردند. به هر حال، تجربه‌های عملی آنها در جلسهای سنا و کنگره‌های اروپایی بود که به بنیانگذاران جمهوری آمریکا آموخت که چگونه نهادهایی برای به حداکثر رساندن فضای آزادی فردی بسازند. و این همنشینی

آرمان‌گرایانه معرفت و قدرت است که در این نوشتار به آن خواهیم پرداخت. ما با سؤالی کلی درباره چگونگی تلاش مجلس‌های قانونگذاری مدرن برای به اختیار درآوردن معرفت برای قدرت آغاز می‌کنیم. این سؤال را به صورت کاربردی می‌توان چنین طرح کرد: «پژوهش قانونگذاری چه نقشی می‌تواند در تقویت دموکراسی و ارتقای دولت دموکراتیک ایفا کند»؟

این سؤال خود دربردارنده سؤالی‌های اختصاصی دیگری است.

- چگونه پژوهش قانونگذاری، تصمیم‌سازی‌های قانونگذاری را بهبود می‌بخشد؟
- چگونه پژوهش قانونگذاری به دموکراسی پویاتر کمک می‌کند؟
- برای تقویت پژوهش قانونگذاری چه می‌توان کرد؟
- با چه معیارهایی می‌توان در مورد کافی بودن تلاش‌هایمان قضاوت کنیم؟
- مراکز پژوهش پارلمانی در حال حاضر چه جایگاهی دارند؟
- مراکز اطلاعات و پژوهش قانونگذاری چه آینده‌ای در پیش‌رو دارند؟
- در بخش‌های بعد به هر یک از این پرسش‌ها توجه خواهیم کرد.

۲. پژوهش قانونگذاری در تصمیم‌سازی منطقی

و مستدل برای قانونگذاری سهیم است

پژوهش و اطلاعات درست می‌تواند اثربخشی قوه مقننه را در ابعاد مختلف ارتقا دهد. در این بحث تلاش می‌شود تا سلسله‌ای از تأثیرات مختلف پژوهش نشان داده شود که به طور طبیعی در فرایند تصمیم‌سازی برای قانونگذاری می‌تواند مؤثر باشد. همچنین بحث درباره اینکه پژوهش، کاربرد اساسی و مؤثر بر تصمیمات سیاسی خاص درباره مسایل پیچیده دارد.

نخست، پژوهش می‌تواند تصمیم‌سازی درباره مسائل سیاسی خاص را که قوه مقننه با آن رویاروست بهبود ببخشد.

یافته‌ها و بررسی‌های موثق می‌تواند ما را توأمان به فهم بهتر مسائل و شناخت راه‌حلهای قانونگذاری مؤثرتر و واقع‌بینانه‌تر کمک کند.

در سطح بعدی، پژوهش می‌تواند به ارتقا و پویایی نهادی قوه مقننه کمک کند.

معمولاً بخش قابل قبولی از اطلاعات معتبر که از مراکز پژوهشی یا کتابخانه پارلمانی تهیه می‌شود، می‌تواند با محدود کردن دامنه بحث و جدل‌ها به اختلافهای ارزشی به‌جای تمرکز بر

اختلافها موردی، توافقهایی سیاسی را تسهیل کند. زیرا اگر احزاب نتوانند در مورد اطلاعات توافق کنند، رسیدن به توافق در هر تغییر پیشنهادی در سیاستها مشکل خواهد شد. **در سطح سیاسی، استفاده قوه مقننه از اطلاعات با کیفیت عالی، می‌تواند در عصر فن‌سالاری فزاینده، به فعالیت‌هایش مشروعیت قابل ملاحظه‌ای بدهد.**

انقلاب اطلاعات، فناوری و علوم، کمابیش و شتابان بر همه جنبه‌های زندگی ما سایه افکنده است. در دنیای امروز برای مشروع بودن، عملکرد دولت‌ها باید بر پایه اطلاعات صحیح و به‌کارگیری برترین اندیشه‌ای که درباره یک موضوع در دسترس است، بنا نهاده شود.

در سطح نظام سیاسی، پژوهش می‌تواند قوه مقننه را در موقعیتی قرار دهد که نقش فعال‌تری در فرایند سیاست ملی ایفا کند.

صرفنظر از نوع حکومت، تقاضای فزاینده‌ای وجود دارد مبنی بر اینکه قوه مقننه با کارآمدی بیشتری بر عملکرد قوه مجریه نظارت کند و یا به قوانینی که بر مردم حکومت می‌کند، شکل دهد. این امر با الزام‌های جهانی به سوی دموکراسی (چه حرکتی سطحی باشد و چه عمیق) سازگار است. در یک نگاه حداقلی، اصطلاح دموکراسی بارها و بارها مورد استناد قرار می‌گیرد و شرط ضرور مشروعیت تلقی می‌شود. در سطحی عمیق‌تر، اجرایی کردن این تقاضا به شرکت مؤثرتر نمایندگان مردم در نظارت قدرتمند بر دستگاه‌های اجرایی، در تنظیم یا تصویب

قوانین در عرصه حکمرانی ملی بستگی دارد. در این سطح از عملکرد واقعی، جایی که اصطلاح دموکراسی به واقعیت حکمرانی دموکراتیک تا حد زیادی نزدیک می‌شود، حضور قوه مقننه با آگاهی ناچیز و ضعیف تصورناپذیر است.

۳. پژوهش قانونگذاری در دموکراسی پویاتر

سهیم است

پژوهش قانونگذاری درست، از چند طریق به دموکراسی پویاتر کمک می‌کند.

پژوهش قانونگذاری به فرایند سیاسی کثرت‌گرایانه^۱ بیشتر کمک می‌کند.

این فرایند می‌تواند با افزودن بازیگران مهم دیگری به بازی - قانونگذاری و با ارتقای سهم قوه مقننه، بازده نهایی را در دست آنان قرار دهد. این وضعیت خصوصاً در فرهنگ‌هایی مصداق دارد که سیاست‌های قوه مجریه مسلط است و قوه مقننه جایگاه و قدرت پیشین خود را از دست داده است. به دلایل مختلف، دستگاه قوه مجریه در بیشتر کشورها تمایل به انحصار عملی قدرت دارد. این تمایل با افزایش اعتماد ما به کارشناسان حقوقی و جهانی‌سازی اقتصاد، نقش محوری قوه مجریه در امور خارجه، و نقش رسانه‌های گروهی در شکل‌دهی افکار عمومی تشدید می‌شود؛ عرصه‌ای که در آن قوه مجریه مزیت روشنی بر آرای پراکنده قوه مقننه

1. pluralistic

دارد. قوه مقننه با مجهز شدن به قدرتي که دانش به ارمغان مي‌آورد، مي‌تواند به‌طور نسبي از انحصار سازي قدرت در قوه مجريه ممانعت کند.

پژوهش قانونگذاري درست، تصميم سازي را بهبود مي‌بخشد و مشروعيت قوه مقننه را ارتقا مي‌دهد.

براي مشروعيت قوه مقننه و کارکردهاي آن لازم است که مردم پي ببرند، همچنان‌که ارزشها و منافع همسنگاند، اساس فعاليتهاي آنها بر واقعيات و تحليلهاي قابل اعتماد بنا شده است؛ ما دريافتيم که قوه مقننه بايد از هنر برقراري توازن ميان ارزشها و منافع متعارض در جامعه برخوردار باشد. يکي از کارکردهاي اساسي قوه مقننه، رفع تعارضها در جامعه از طريق فرايندهاي مسالمت‌آمیز و توافقي است. در حالي که ما متهم به داشتن قوه مقننه فن‌سالاري (تکنوکرات) هستيم که توجه خود را فقط به اطلاعات و تحليل معطوف کرده‌ايم، بايد اميدوار باشيم که با ايجاد توازن و آشتي ميان ارزشها و منافع رقيب در جامعه، راهي را در پيش بگيريم که قوه مقننه در حل مسائل از دانش و بررسي براي رسيدن به تأثير بيشتري نسبت به روشهاي کم‌اثرتر استفاده کند.

پژوهش قانونگذاري درست، مردم بيشتري را در جامعه تشويق مي‌کند تا نظريه‌هاي مؤثري در ساخت تصميمهاي مربوط به حکومتشان ارائه کنند و اين باعث افزايش دموکراسي مي‌شود.

این مهم را می‌توان با مقایسه منطقی زیر نشان داد: نخست، پژوهش درست، اثربخشی قوه مقننه را افزایش داده و نقش آن را در فرایند سیاستگذاری بهبود می‌بخشد. دوم، با افزایش نفوذ قوه قانونگذاری، پژوهش غیرمستقیم حق اظهار نظر مؤثرتر به مردمی می‌دهد که این قوه نماینده آنهاست. سوم، با افزایش واقعی نظرها و خواستها در پروسه حکومت کردن، آنها را مورد توجه قرار می‌دهیم و بدین ترتیب دموکراسی را به معنای واقعی کلمه بسط داده ایم.

پژوهش قانونگذاری می‌تواند به رعایت ادب بیشتر در گفتگو و مناسبات دموکراتیک افزون‌تر در فرایند ساخت سیاست کمک کند.

- با حرکت به سوی فراهم کردن قدرت نسبی بیشتر برای قوه مقننه، پژوهش قانونگذاری می‌تواند به توزیع دوباره قدرت در جامعه کمک کند.

- با موفقیت نسبی در ایجاد توازن بیشتر میان کارکردهای قانونگذاری و اجرایی در حکومت، پژوهشهای قانونگذاری می‌تواند به تغییر ماهیت گفتمانی که در این فرایند روی می‌دهد، کمک کند.

- با پذیرفتن اعتبار جایگاه قوه مقننه و اصالت مشارکت آن در مذاکره و چانه‌زنی، پژوهش قانونگذاری درست می‌تواند با ایجاد جو احترام آمیز بیشتری میان احزاب، احساس برابری در میان شرکت‌کنندگان را ارتقا دهد.

- با کمک به ایجاد فضای سرشار از احترام متقابل، ادب و نزاکت بیشتری در گفتمان

رعایت می‌شود و تمایل شدیدتری برای شرکت و شنیدن آرای دیگر به وجود می‌آید و از این طریق، به واقع خلق و خوی دموکراتیک شرکت‌کنندگان در گفتمان سیاسی ستایش و تشویق می‌شود.

۴. گامهایی برای تقویت پژوهش قانونگذاری

با توجه به اهمیت پژوهش قانونگذاری؛ برای تقویت آن چه می‌توان کرد؟
بیشتر پیشنهادهای زیر از تجارب شخصیم، که حاصل سی سال فعالیت در قوه مقننه و مشاهده مستقیم مراکز پژوهش طی بیش از یک دهه در دیگر نقاط دنیاست، نشئت می‌گیرد. من همچنین طی نظرخواهی غیررسمی که از دوازده نفر، یا بیشتر از مدیران پژوهش قانونگذاری یا کتابداران پارلمانی انجام داده‌ام، نظر آنان را درباره سه اصل از مهم‌ترین خصوصیت‌های پژوهش قانونگذاری عالی و متمایز پرسیده‌ام.

الف. انتصاب بهترین افراد در مشاغل پژوهشی

جان استوارت میل^۱، راهکارهای بسیار عملی برای این سؤال داشت؛ از جمله او می‌گفت: بهترین افراد را جستجو کنید، چرا که با مردمان حقیر نمی‌توان کارهای بزرگ را به اتمام رسانید. این عبارت گویای آن است که ملاک‌گزینش افراد باید آنچه که می‌دانند

1. John Stuart Mill

باشد و نه کسانی که می‌شناسند؛ به عبارتی مدیران پژوهشی باید برخلاف جریان معمول در گزینش افراد، یعنی شبکه‌های روابط فامیلی و یا پارتهای بازیهای سیاسی حرکت کنند؛ جریانهایی که معمولاً به طور گسترده در محیط بسیار سیاسی قوه مقننه وجود دارد. اگر مجلس قانونگذاری خواستار یک واحد پژوهشی مناسب است، مدیران پژوهشی ناگزیر خواهند بود تا در برابر این‌گونه ویژه‌خواریهای شدید ایستادگی کنند؛ حتی اگر به قیمت به خطر افتادن موقعیت خودشان تمام شود. یکی از راههای ممکن رسیدن به موفقیت در این امر آن است که نخبگان سیاسی قوه مقننه درباره تفاوت‌های جدی که میان کادر قانونگذاری^۱ وجود دارد، چیزهایی بیاموزند.

در این مدل، کارمندان شخصی اعضای مجلس، مقامها رسمی سیاسی و تعدادی از کارمندان کمیته‌های مجلس ممکن است قانوناً منصوبان سیاسی باشند، یعنی کاملاً در خدمت یک مشتری. اما آنها که تمام وقت به قوه مقننه به عنوان یک نهاد^۲ خدمت می‌کنند، باید از حمایت و استقلال انتصاب حرفه‌ای شغلی برخوردار باشند. انتصابهای حرفه‌ای افراد در مشاغل و جایگاهها، باعث طولانی‌تر شدن دوره تصدی مسئولیتها، استقلال دیدگاهها و عمل، بی‌طرفی در ارائه

1. legislative staff
2. the entire legislature an institution

خدمات و ایجاد حافظه نهادی با ارزش^۱ در کارمندان حرفه‌ای قوه مقننه خواهد شد.

ب. تمرکز بر قوه مقننه و نیازهایش

قوه مقننه باید مشتری اصلی مرکز پژوهشها باشد. در حالت ایدئال حتی باید تنها مشتری باشد. در بسیاری موارد امکانات ناکافی قوه مقننه موجب محدودیت در پاسخگویی به نیازهای پژوهشی حکومت، مردم و یا مطبوعات می‌شود. نقش قوه مقننه بر کارکرد مؤثر دموکراسی آن قدر اساسی است که مراکز پژوهشی محدود آن نباید ظرفیت خود را در میان مشتریان یا کارفرمایان دیگر پراکنده کنند.

توجه به نیازهای قوه مقننه یعنی پی‌جویی قانون و آماده کردن سابقه نامه‌های آن است؛ کاری که برای روبرو شدن با مهم‌ترین مسائل مفید خواهد بود.

در هسته اصلی قانونگذاری، به مسائل جاری و حفظ ارتباط با اعضای مجلس و کمیته‌ها به منظور ارتقای درک آنها از نیازهای حقوقی از این مسائل پرداخته می‌شود. چنین تمرکزی نیازمند بررسی محیط پژوهش برای کشف مسائل و ایده‌های سیاستی نویدبخش است. چیزی که احتمالاً برای قوه مقننه در تلاش برای حل مشکلات جامعه مفید

1. چیزی شبیه فایلهای اطلاعاتی حاصل از تجربه درباره مجلس.

است.

این بررسی باید دستیابی به مسائل مورد انتظار را مطابق با ملاحظات قانونگذاری کاملاً پیشرفته در پی داشته باشد. بدین معنی که بخش پژوهش زمان مورد نیاز برای جمع آوری داده‌ها، انجام درست پژوهش و حتی ساخت مدل‌های شبیه‌سازی کامپیوتری را دارد. چیزی که به قوه مقننه در انتخاب و به‌کارگیری سریع‌تر سیاست‌های مورد نظرش کمک خواهد کرد.

در پایان، پژوهش درست ترکیبی خواهد بود از چندین نوع اطلاعات که مراکز پژوهشی باید بر آن اشراف یابند، شامل:

- **اطلاعات سیاسی:**^۱ علل محتمل به وجود آمدن مسئله، راه‌حلهای جایگزین و تأثیرات آنها؛

- **اطلاعات سیاسی:** منشأ موافقتها و مخالفتها؛

- **اطلاعات رویه قانونگذاری:** مراحل فرایند قانونگذاری که در آن ممکن است مداخله‌هایی صورت پذیرد، ابزارها^۲ و روشهای انجام آن.

ج. تولید پژوهش بی‌طرفانه و سنجیده

این هدف برای کارکرد مؤثر مرکز پژوهش و اطلاعات پارلمانی اساسی است. اجازه دهید یک قاعده ساده را پیشنهاد کنم: اگر شما برای

1. policy information
2. vehicles

كل قوة مقننه به عنوان يك نهاد كار مي‌كنيد، بايد تحليلهاي سنجيده اي توليد كنيد؛ يعني كاري كه روش آن بي‌طرفانه و از هر نظر مقبول باشد. ناتواني و توفيق نيافتن در انجام اين وظيفه، مركز پژوهش را در معرض انتقادات به حقي قرار خواهد داد كه ممكن است در نتيجه آن احتمالاً بودجه مركز قطع گردد و يا حتي مركز با خطر انحلال مواجه شود. مقتضيات تحليل سنجيده از سه منبع زير ناشي مي‌شود:

- قضاوت سياسي درست. اگر تحليلگران خود را همداستان و حامي تعدادي از گروهها قرار دهند، پيوسته در مظان اتهام گروههاي ديگر خواهند بود.

- فلسفه سياسي مناسب. مردم تعداد اندكي نماينده انتخاب کرده اند تا قضاوتهاي ارزشي الزام آوري را براي بقيه جامعه بنا نهند. مهم‌ترين مسائل جامعه از برخورد ارزشها ناشي مي‌شود نه از مناسبات فني. يك تكنسين با مهارتهاي ويژه، اعتبار خاصي در بررسي مباحث مربوط به ارزشها ندارد و اينگونه هم نبايد باشد. به‌عنوان مثال براي نشان دادن کاربردهاي دقيق اين نکته، مركز پژوهش كنگره^۱ هيچ توصيه اي ندارد، اين توصيه باعث برتري يك شيوه نسبت به ديگر شيوه‌ها شده و يك نوع قضاوت ارزشي ايجاد خواهد كرد.

- نيازهاي قوه مقننه براي داوري

1. the congressional research services (CRS)

بی‌طرف. قوه مقننه دائماً تحت فشار اشخاص و گروه‌های هوشمندی قرار دارد تا سیاست‌های گوناگون آنها را بپذیرد؛ کسانی که واقعیتها را برای حفظ منافعشان تحریف می‌کنند. این نهاد نیاز دارد بتواند به راحتی برای سنجش اعتبار ادعاهای رقیب، برای داده‌های قانونی معتبر و طیفی از سیاست‌های اجرایی در دسترس، قضاوت‌های بی‌طرفانه ارائه کند. اگر مرکز پژوهش به عنوان طرفدار یک حزب، تحلیلها را با تعصب تحریف کند، هیچ‌گاه نمی‌تواند نقش داور بی‌طرف را به طور مؤثر ایفا کند.

د. تهیه بهنگام پژوهش

کار کردن برای قوه مقننه به توانایی برای ارائه پاسخهای سریع و بهنگام نیاز دارد. اعمال فشار زمانی بر قوه مقننه، ناشی از تحمیل فرایند سیاسی است. قوه مجریه در تنظیم سیاست اجرایی برای کشور از مزیت فوق‌العاده‌ای برخوردار است؛ مزیتی شامل استفاده بجا و مؤثر از افکار عمومی؛ این معمول است که قوه مجریه برای تنظیم پیشنهادها سیاستی به صرف زمان زیادی نیاز دارد. قوه مجریه پس از ماهها کار روی یک موضوع و اعلام نهایی آن، قوه مقننه را برای تصویب سریع لایحه تحت فشار قرار می‌دهد، به‌گونه‌ای که (چنین وانمود می‌شود) تأخیر در تصویب لایحه دولت با هدف بررسی

عمیق آن، برای منافع مورد نیاز جامعه غیرضروری است. درست در همان زمان، نیاز واقعی^۱ برای اقدامی فوری وجود دارد؛ از آنجا که تبلیغ عمومی فراگیر درباره طرح پیشنهادهای قوه مجریه، امکان ایجاد یک اجماع بزرگتر برای اقدام را فراهم می‌کند و نیز از آنجا که وفاق در جوامع بخش‌بندي شده ما^۲ ناپایدار است، اقدام باید در حالی که هنوز مسیر تدبیر سیاستی باز است صورت گیرد. در چنین وضعی قوه مقننه باید به سرعت عمل کند. کوتاهی مراکز پژوهشی در ارائه بهنگام تحلیلها نه فقط منجر به تأخیر در تصمیمگیری می‌شود، بلکه معمولاً بدان معنا خواهد بود که تصمیم براساس آن چیزی ساخته می‌شود که بازیگران سیاسی از قبل می‌دانند و یا متأثر از واقعیتها^۳ و ارزشهایی است که باید مورد توجه قرار گرفته باشد.

ه. تهیه پژوهش جامع و میان رشته‌ای

مفیدترین نوع پژوهشی که غالباً در محیطهای قانونگذاری وجود دارد، مجموعه‌ای از رویکردهای میان رشته‌ای مختلف است که مشتمل بر اطلاعات سیاسی^۴، دیدگاههای ارزشی و ملاحظات مربوط به خطمشی است. کوتاهی در

-
1. real need
 2. fractionated
 3. facts
 4. political intelligence

بررسی، تصویب و تعیین تأثیر ابعاد گوناگون يك مسئله باعث می‌شود تا قانونگذاران غیرمتخصص وظایفی را بر عهده بگیرند که برای آن آماده نشده‌اند. برای مثال نیاز به تهیه تحلیل‌های جداگانه قانونی، اقتصادی، پزشکی، علمی و یا امور برنامه‌های از يك مسئله، قانونگذار را ناگزیر به به‌کارگیری وکیل، دکتر، مهندس و متخصص برنامه‌ریزی می‌کند. در واقع رویکرد میان رشته‌ای، نیاز به کار گروه مشترک و توسعه درک متقابل از مشکل و در نهایت ارائه شفاف (راه‌حله‌ها) دارد.

و. آماده‌سازی مختصر و قابل حصول تمامی کارها برای مجلس

قانونگذاران فرصت خواندن مقالات مفصل را ندارند. نوشتن برای قوه مقننه باید با رعایت جوانب خاصی صورت گیرد؛ از جمله:

- خلاصه‌نویسی
 - تهیه چکیده
 - استفاده از نمودار و گراف برای نمایش دادن نکات
 - به‌کارگیری بالت^۱ و دیگر فنون چاپ
- براساس گزارش‌های مراکز پژوهش‌کنگره، طی سال‌های گذشته، به تدریج گزارش‌های رسیده به مجلس کوتاه‌تر شده و در آن استفاده از فنون مورد بحث در بالا افزایش یافته است. تقریباً نیمی از مجموع تولیدات ثبت شده جاری در این مراکز يك تا دو برگ است و

یا گزارشهایی کوتاه که حداکثر به شش
صفحه می‌رسد.

۵. معیارها و خصوصیت‌های ارزیابی عملکرد

دو نیاز مبرم پژوهش و اطلاعات در فرایند قانونگذاری عبارتند از:

الف. آماده‌سازی فردی اعضای پارلمان با اطلاعات مورد نیازشان؛ به‌گونه‌ای که مسائل سیاستی را که باید درباره آن تصمیم بگیرند، بفهمند.

ب. تهیه اطلاعات و بررسی‌های عمیق و مورد نیاز کمیته‌ها برای کمک به قوه مقننه به‌منظور تعریف نقش خود در فرایند سیاستگذاری و استفاده از قدرت قانونی خود برای انتخاب‌های قابل حصول.

این نقش‌ها به صورت اصطلاحات و گزاره‌های متداول - در بیان - عملکرد مطلوب در زیر آمده است^۱:

الف. اطلاعات برای اعضای پارلمان

- حفظ تعهد قوی به تأمین نیازهای قوه مقننه و اعضای آن و تلاش برای همیشه مفید

1. برای آگاهی از گزاره‌های کامل‌تر درباره این خصوصیات که از اهداف ممکن به سمت خصوصیت‌های مطلوب و ظرفیت‌ها به نتایج قابل قبول پیش می‌رود، به پیوست ۱ مراجعه کنید.

بودن.
 - پاسخگویی به همه درخواستهای ضرب‌الاجل و یا مذاکره با افراد جدیدی که می‌توان با آنها ملاقات کرد.
 - پاسخ به درخواستهای روزانه برای اطلاعات در طی یک هفته‌ی آنتهای که بدون ضرب‌الاجل درخواست شده‌اند.
 - تهیه‌ی مطالبی که متناسب، مختصر و مرتبط باشد.
 - تلاش برای آماده کردن کارهای مبتکرانه شامل: انتشار اطلاعات گزیده، خدمات بریده‌ی جراید^۱، گزارشهای پیشینه‌ای^۲.
 - تبلیغ در دسترس بودن هر گونه کمک و همکاری، بروشور خدمات، فهرست دستاوردهای جدید، کمپانی یا اطلاعات کتابنامه‌های مشروح درباره‌ی موضوعهای مهم و غیره.
 - درخواست بازخورد دائمی از قوه مقننه درباره کیفیت و مفید بودن آخرین خدمات ارائه شده و درخواست پیشنهاد از اعضا و رئیس پارلمان برای بهبود و ارتقای خدمات.

ب. اطلاعات تحلیلی و پژوهش برای کمیته‌ها

- انجام وظیفه در نقش «کارگزار پژوهش»^۳ و یا «واسطه»^۴ میان دنیای ایده‌ها و دنیای

-
1. clipping
 2. background report
 3. research broker
 4. intermediary

عمل با گرایش عملی روشن، هرگز به آموزشهای دانشگاهی و همکاران چیره دست - که چنین نقشی ندارند - اجازه نمی‌دهد گزارشهای بهنگام و قابل فهمی برای قوه مقننه فراهم کنند.

- تمرکز بر دستور کار قانونگذاری و اینکه در تصمیمگیری چه چیز برای قوه مقننه مهم است، و کدام موضوعها برای گردآوری نیاز به منابع تحلیلی محدودی دارند.

- تداوم در به روز نگه داشتن گزارشهای تحلیلی درباره مسائل اصلی و مورد علاقه قوه مقننه و کمیته‌ها.

- پاسخگویی به درخواستهای ضرب‌الاجل کمیته‌ها برای دریافت گزارشها و اطلاعات.

- حفظ ارتباط منظم با کمیته‌ها برای کسب اطمینان از ارائه همه خدمات ضروری در مورد مسائل قانونگذاری که برای کمیته‌ها مهم‌اند و ادامه ارتباط و زمانبندی کارهای در دست اجرا.

- توسعه گزینه‌ها و پیگیری آثار آنها (ارزیابی تأثیرات) برای کمیته‌ها با هدف تسهیل تصمیم‌سازی آگاهانه.

- اولویت‌بندی مسائل و آماده کردن کمیته از قبل برای مواجهه با موضوعهای با اهمیت در شرایط غیربحرانی.

در حالی که بدون تحلیلهای عمیق و هدایت شده نمی‌توان از اعضای مرکز خدمات پژوهشی ارزیابی قطعی داشت، در عین حال انجام این ارزیابی با توصیف و بررسی برخی خصوصیت‌های فراگیرتر این خدمات با استفاده از نظرسنجی ممکن می‌شود. نظیر نظرسنجی که اولین بار در ۱۹۹۸ اجرا و سپس در تابستان ۲۰۰۲ تکرار شد.^۱

در نظرسنجی سال ۲۰۰۲، در پاسخگویی مرکز پژوهش‌های پارلمانی، نرخ پاسخ، میان ۴۴ از ۵۵ مجلس پارلمانی ۸۰ درصد بود. ولی

1. نظرسنجی اصلی را نویسنده انجام داد و در پاییز ۱۹۹۸ به اتمام رساند. نتایج آن همان سال به طور گسترده در نشست‌های گزارشگران مرکز اروپایی پژوهش‌های پارلمانی گزارش شد. نظرسنجی بعدی با همکاری کارمندان پارلمان اروپا صورت گرفت و آنها برای به روز کردن اطلاعات، درخواست‌هایی می‌فرستادند. خصوصاً از دیک تورنسترا (Dick Toornstra)، هانکه کوپولچیا (Hanneke Coppolechia) و بیت رامباو (Beate Rambow) متشکر هستم. باید اعلام کنم که من مسئول تفسیرها هستم.

در مجموع، اطلاعات قابل حصول از تحقیق وقتی با نظرسنجی اوایل ۱۹۹۸ و مطالعه اخیر که جنیفر تنفیلد^۱ در سال ۲۰۰۰ با عنوان: *کتابخانه پارلمانی، مراکز پژوهش و اطلاعات در اروپای غربی* انجام داد، ترکیب شود، خیلی گسترده‌تر خواهد بود. در نتیجه، اطلاعات اضافی درباره ۵ مورد از ۱۱ موردی که پاسخ نداده‌اند، تقریباً قابل دسترس و به طور کامل موجود است. با ترکیب همه این منابع اطلاعاتی، ما اطلاعات ۴۹ مجلس پارلمانی^۲ یعنی حدود ۹۰٪ از مجموع ۵۵ مجلس پارلمانی را خواهیم داشت.

« »

اولین تمایز اساسی بین وجود انواع خاصی از سازمان (واحد مرکزی موظف برای انجام پژوهش) در دسترس بودن خدمات پژوهشی برای مجلس پارلمانی (که ممکن است از طریق سازمانهای متنوعی که در همه مجلسهای پارلمانی وجود دارد؛ تهیه گردد)، است. ما واحد مرکزی پژوهش را با اصطلاحات نسبتاً دقیق تعریف می‌کنیم:

۱. نام سازمان به وضوح بیانگر کارکرد تحلیلی و پژوهشی آن باشد.
۲. کارکنان ترجیحاً دارای مدارک دانشگاهی معتبر با گرایش پژوهش باشند.
۳. حداقل سه شاخه دانشگاهی مختلف را در

1. Jennifer Tanfield
2. chamber

خود داشته باشد تا به سازمان اجازه دهد مطالعات نظام‌مند و یکپارچه و نیز میان رشته‌ای انجام دهد.

۴. کارها و خدمات ارائه شده به مجلس پارلمانی، حضور مراکز پژوهشی را نمایان سازد.

در بحث زیر ما روی ۴۹ مجلس پارلمانی که اطلاعاتی از آنها در دست داریم تمرکز می‌کنیم، اطلاعاتی هم از نظرسنجی ۲۰۰۲ و هم از داده‌های در دسترس از سال ۱۹۹۸ و یا ۲۰۰۰.

در مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی، ۱۳ مجلس پارلمانی از مجموع ۴۹ مجلس، واحد مرکزی پژوهشی مطابق با اصطلاحات بالا نداشته‌اند. اگر چه از همان ۱۳ مجلس پارلمانی فاقد واحد پژوهش، ۹ مجلس گزارش داده‌اند که دسترسی آنها به «مراکز پژوهشی» از طریق تعدادی از سازمانهای مختلف در مجلس پارلمانی فراهم شده بود. بنابراین، در حالی که ۲۷ درصد از مجلسهای پارلمانی فاقد سازمان مرکزی پژوهش‌اند، تقریباً تمامی آنها از تعدادی سازمانهای مختلف خدمات پژوهشی دریافت می‌کنند.

از سال ۱۹۹۸، ۷ سازمان پژوهشی جدید در مجلسهای پارلمانی آلبانی، بلغارستان، کرواسی، مولداوی، دومین مجلس هلند، نروژ، اسلوانی که عضو مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی‌اند، به وجود آمده است. این دوره‌ای

تخسین‌برانگیز از توسعه و گسترش است که متجاوز از شش مرکز جدید طی سالهای ۱۹۹۴-۱۹۹۸ ایجاد شده است و همچنین شکوفایی یکنواخت سالهای ۱۹۹۰-۱۹۹۴، به دنبال برپایی کشورهای مستقل و جدید و نیز قوای مقننه در سراسر اروپای غربی و مرکزی، سازمانهای پژوهشی جدید در جمهوریهای چک، اسلواکی، سنا و سجم^۱ لهستان، مجارستان و قبرس پا گرفته است. اوکراین سازمان مرکزی پژوهش پارلمانی خود را در سال ۲۰۰۰ منحل کرد و

به واحدهای متعدد باقی مانده در رادا^۲، برای تهیه پژوهشهای حقوقی اکتفا کرد. همچنین دو سازمان غیردولتی خارج از رادا برای دسترس‌پذیر کردن بررسیهای اجتماعی - اقتصادی (موسسه‌ای برای جامعه اقتصادی‌تر و مرکزی

برای اصلاحات حقوقی و سیاسی) به وجود آورد. در بررسی دوره ۸ ساله از ۱۹۹۴-۲۰۰۲، بیش از یک سوم مجلسهای پارلمانی^۳ در مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی یک واحد مرکزی پژوهش جدید تاسیس کرده‌اند، یعنی ۱۹ واحد مجازی جدید از ۵۵ مجلس پارلمانی.

-
1. Sejm
 2. Rada
 3. chamber

بیشتر مراکز پژوهش مرکزی نسبتاً کوچک هستند. متوسط ۳ تا ۱۰ کارمند پژوهشی برای ۱۲ مجلس پارلمانی و ۱۱ تا ۲۰ کارمند برای ۷ مجلس پارلمانی. اگرچه ۵ مجلس پارلمانی دارای مراکز پژوهش مرکزی با بیش از تعداد قابل توجه ۲۱-۳۰ کارمند هستند. بزرگترین مراکز پژوهش مرکزی، بوندستاگ^۱ آلمان فدرال با ۸۶ کارمند، سجم لهستان ۷۹ کارمند، مجلس نمایندگان ایتالیا با ۴۵ کارمند و مجلس عوام بریتانیا با ۳۹ کارمند به شمار می‌آیند.

رایج‌ترین الگوی سازمانی برای سازمانهای مرکزی پژوهش عبارت از واحدی منفک از کتابخانه و یا دیگر قسمت‌های تهیه اطلاعات پارلمانی است. این مدل برای ۱۸ مجلس پارلمانی عضو سازمان اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی وجود دارد. در عین حال تعداد مجلس‌های پارلمانی که از خدمات پژوهشی استفاده می‌کنند افزایش یافته و این همان چیزی است که من از آن به رویکرد «مفصلی»^۲ به مراکز پژوهشی یاد می‌کنم. در این زمینه بررسی ۱۴ مورد واحد پژوهشی نشان داد که آن بخشی از سازمان گسترده‌تر است که احتمالاً شامل کتابخانه پارلمانی و

1. Bundestag
2. articulated

دپارتمان آرشیو در میان دیگر قسمتها باشد. این شکل سازمان می‌تواند برای تهیه‌کنندگان اطلاعات، به منظور همکاری و هماهنگی تلاش‌هایشان دلگرمی جدی‌تری فراهم آورد. نهایتاً، به‌جز تعداد اندکی مراکز پژوهشی نظام‌مند، بخش‌های پژوهش مرکزی و کتابخانه پارلمانی یکپارچه شده‌اند. این الگو در دو مجلس پارلمانی بریتانیا و چهار مجلس پارلمانی دیگر وجود دارد.

۷. مراکز پژوهش و کتابخانه پارلمانی در قرن

بیست و یکم

ما در آینده به کجا می‌رویم؟ یک چیز قطعی است: نهادهایی که به مجلس‌های قانونگذاری در قرن بیست و یکم خدمات پژوهشی و کتابخانه‌ای ارائه می‌کنند، نیاز خواهند داشت که نسبت به گذشتگان‌شان بیش از پیش سازگار و راهبردی باشند. دلیل آن خیلی ساده است، دگرگونی در دنیای مدرن سریع‌تر و فراگیرتر از همیشه است. این تغییرات به‌طور همزمان با تأثیر بر روی کارکنان داخلی قوه مقننه و ایجاد رویارویی‌های اساسی، جوامعی را که آنها بخش ضروری آن هستند دگرگون می‌کند. در اینجا ابتدا از نیروهایی که تغییرات را بوجود می‌آورند بحث می‌شود و سپس پیامدهای آن بررسی می‌گردد.

الف. نیروهای محرک

اگر چه امروز نیروهای زیادی در شکل‌دهی جامعه مؤثرند، تأثیرگذارترین آنها، نیروهایی‌اند که از تغییرات جمعیتی، اقتصادی، فناوری و سیاسی ناشی می‌شوند. محدودیتهای زمانی فقط مجال طرح کلی روندها و نیروهایی را می‌دهد که امروز به

شدت در شکل‌دهی آینده ما - موقعیت قوه مقننه - مؤثرند. جمعیت‌نگاری سیر منحصر به‌فرد خود را در نزد هر ملت دنبال می‌کند؛ به‌گونه‌ای که همه ما پیر شدن جمعیتمان را به چشم می‌بینیم؛ نتیجه آنکه بر روی بودجه‌های دولت به منظور افزایش اعتبار حقوق بازنشستگان فشار وارد می‌شود. دیگر نیروهایی که بر جوامع و قوه مقننه ما تأثیر می‌گذارند، عبارتند از:

۱. موج انقلاب‌های دموکراتیک

که نقش نهادهای دموکراتیک، مانند قوه مقننه را ارتقا داده‌اند. به نظر ساموئل هانتینگتون^۱ «سومین موج انقلاب‌های دموکراتیک» از سال ۱۹۷۴ شروع شد و به‌تدریج ارزش نهادهای دموکراتیک، مانند قوه مقننه اعتلا یافته است. چیزی که به عنوان انقلابی بزرگ و مسالمت‌آمیز توصیف شده و با تخریب دیوار برلین در سال ۱۹۸۹ به اوج خود رسید - همچنین با فروپاشی کمونیسم و تجزیه اتحاد جماهیر شوروی پیشین به کشورهای تازه استقلال‌یافته در سال ۱۹۹۱ - استمرار یافت. عنصر مرکزی تغییر در این انقلابها یا قابل توجه‌ترین نتایج آنها، ایجاد و یا بازآفرینی هدفمندتر قوای مقننه است، خصوصاً در اروپای مرکزی و شرقی و اتحاد جماهیر شوروی پیشین. کوپلند و پترسون ادعا می‌کنند

1. Samuel P. Huntington

که ما در عصر پارلمانها^۱ زندگی می‌کنیم، جایی که «دموکراسی نمایندگی، دوباره در حال اوج گرفتن است»^۲. برخی استدلال می‌کنند

1. Copeland, Gary W. and Patterson, Samuel C., eds. *Parliaments in the Modern World: Changing Institution*, (Ann Arbor: The University of Michigan Press), 1994, pp. 1, 8.

2. قدرتها و عملکرد واقعی مجلسهای قانونگذاری از کشوری به کشور دیگر متفاوت است. اما این واضح است که مجالس قانونگذاری به تازگی در اروپای مرکزی و شرقی و اتحاد جماهیر شوروی پیشین ایجاد شده، قدرتمندتر از پیشینیانسان هستند. در مقاله اخیر نیویورک تایمز، فاصله بین اهداف والا و واقعیت‌های بی‌پرده در افریقا را مورد تأکید قرار می‌دهد. به عنوان مثال در یک مقاله در تاریخ جولای ۲۰۰۲، راشل اسوارنز متذکر شد که سازمان ← وحدت افریقا در حال انحلال و جایگزینی با اتحادیه افریقایی قدرتمندتری هستند که مستلزم تعهد اعضا به اصول دموکراسی و احترام به حقوق بشر است. مقاله می‌نویسد که در دهه اخیر «۴۲ از ۴۸ کشور مناطق زیر صحرای افریقا، انتخابات چند حزبی برگزار کرده‌اند. در حالیکه در اوایل دهه ۸۰، فقط ۴ کشور چنین انتخاباتی برگزار می‌کردند...». به هر حال نویسنده متذکر می‌شود که رئیس جمهور منتخب تابومبکی از افریقای جنوبی مجبور است که قدرت را با سرهنگ معمر قذافی (کسی که طی ۳۰ سال هیچ انتخاباتی برگزار نکرده بود) تقسیم کند. در مقاله‌ای به تاریخ جولای ۲۰۰۲ در نیویورک تایمز، جنیفر ویندسور، ماهیت مشروط تعهدات و کمک اقتصادی ایالات متحده آمریکا را به مناطقی که نیاز به انتخابات آزاد و احترام به حقوق بشر دارند و نیز کمک به دیگر کشورهای افریقایی

که این ایده دموکراسی است که در حال اوجگیری است، و بی حضور فعال دموکراسی در قوای مقننه قدرتمندتر و افزایش آزادیها ممکن است لخت و دیرآهنگ باشد.

۲. انقلاب اطلاعات

تاکنون دنیا را به يك دهكده جهاني تبديل کرده، که در آن ارتباط هم ممکن و هم مداوم است. آغاز عصر اطلاعات یکی از عظیم‌ترین نیروهایی است که بر جامعه امروز تأثیر گذاشته است. آن‌چنان‌که يك ناظر علمي اظهار داشته است: «عصر کشاورزی بر پایه خيشها و حیواناتي که آنها را می‌کشیدند؛ عصر صنعت بر پایه موتورها و سوختهایی که مصرف می‌کردند و عصر اطلاعاتي که اکنون ما خلق کرده ایم بر پایه کامپیوترها و شبکه‌هایی که آنها را به هم متصل می‌کند، بنا خواهد شد».^۱ این انقلاب با سرعت و گستردگی، ایده‌ها، اطلاعات در دسترس و قواعد پذیرفته شده را به هم پیوند می‌دهد. همچنین باعث شده تا فناوری عامل مهمی در رشد

منطقه که حقوقشان مورد تجاوز قرار گرفته، ستود. اما او به وجود تنش بین رهبرانی که به صورت دموکراتیک انتخاب شده‌اند، مانند رئیس جمهور مبنی از افریقای جنوبی و حکمرانان مستبد قبلی مثل قذافی (لیبی)، موی (کنیا)، موگابه (زیمبابوه) اشاره کرد.

1. Dertouzos, Michael L., "Communications, Computers and Networks," in *Scientific American*, September 1991, p. 62

فزاينده فعاليت و کارآمدي قانونگذاري باشد.

۳. جهانی سازی اقتصاد

همه نهادها (عمومي همچنين خصوصي) را تحت کنترل درآورده و به کارآمدي و رقابت مجبور کرده است. از اينرو جهشي در تقاضاها رخ داده، به نحوي که سازمانها (نظير قواي مقننه و تهيه کنندگان اطلاعات قانونگذاري) ناگزيرند منابع بيشتري براي خارجشان تخصيص دهند. ساختارهاي قديمي هرمي و فرمان - کنترل با ساختارهاي ساده تر و هموارتر جايگزين ميشوند؛ چنانکه باعث قدرتمند شدن کارکنان ميشوند. اين پاسخ بهتري به ذينفعان قانون و تلاش بيوقفه اي در جهت بهبود امور است. اما همان فشارهاي رقابتي جهاني، نهادهاي اقتصادي و سياسي را در مقياسي فراملي ايجاد کرد، نهادهاي نظير اتحاديته اروپايي، سازمان تجارت جهاني^۱ و ديگر نهادها به همين ترتيب اين گروههاي بزرگتر، فشارهاي مضاعفي را بر واحدهاي تشکيلاتي خود وارد ميکنند تا سياستهاي ملي دولتها در تطابق با سازمانهاي فراگيرتر قرار گيرد. اتحاديته اروپايي تصوير روشني از اين نيروهاي دخيل در کار به دست ميدهد. يك مرجع آگاه استدلال ميکند، «تقريباً تمام قوانيني که در پارلمانهاي ملي بايد بررسي شوند، در بروکسل

1. World Trade Organization (WTO).

پایه‌گذاری می‌شوند»^۱. هر چند او اشاره می‌کند که، اتحادیه اروپایی به شدت تحت تأثیر تصمیم‌های سازمان تجارت جهانی، عملکردهای دیگر شرکای تجاری اصلی، بانک جهانی، صندوق بین‌المللی پول^۲ و دیگر نهادها قرار دارد. موفقیت آشکار اتحادیه اروپایی منجر به رهبری طرح‌هایی برای گسترش اتحادیه به ۱۰ کشور واجد شرایط دیگر و پیوستن آنها به ۱۵ عضو اصلی در سال ۲۰۰۴ شده است. در حالی که اتحادیه اروپایی پاسخی مؤثر به محدودیتهای ایجاد شده برای استقلال اقتصاد ملی در اقتصاد جهانی ماست، تنش‌های گریزناپذیری وجود دارد که اقدامات گروه‌های بزرگتر و فراملی ایجاد می‌کنند. برای مثال تقسیم قدرت میان اتحادیه اروپایی و کشورهای عضو آن، ارتباط بین پارلمان‌های ملی و اتحادیه اروپایی، ساختارها و شایستگی‌های نهادهای گوناگون اتحادیه اروپایی، همچنین دیگر موضوعهای مشکل‌آفرین، اخیراً در کنوانسیون قانون اساسی مورد بحث قرار می‌گیرد.

این کنوانسیون در سال ۲۰۰۲ آغاز به کار کرد و گزارش اجرایی آن در سال ۲۰۰۳ ارائه شد و نهایتاً دولتهای عضو اتحادیه اروپا در کنفرانس میان دولتی در سال ۲۰۰۴ تصمیم‌گیری می‌کنند. مجموعه‌ای از مسائل مشابه در این سوی آتلانتیک می‌تواند نشان

1. دیک تورنسترا، دستیار مدیر مرکز اروپایی مستندسازی و تحقیقات پارلمانی.

2. International Money Fund (IMF).

تلاشها برای ایجاد مناطق آزاد تجاری مطرح شده جدید آمریکا^۱ باشد؛ تلاشهایی که در پی متحد کردن ایالات متحده آمریکا، کانادا، مکزیک و همه کشورهای آمریکای مرکزی و جنوبی، در یک منطقه تجاری مشترک است. در صورت موفقیت این تلاش، بازار مشترکی از ۳۴ کشور و جمعیتی بالغ بر ۸۰۰ میلیون نفر و تولید ناخالص داخلی^۲ با بیش از ۱۴ تریلیون دلار ایجاد خواهد شد. موافقتنامه ایجاد این منطقه برای تکمیل در سال ۲۰۰۵ زمانبندی شده بود.^۳

۴. کاهش اعتماد به نهادهای سیاسی

قوة مقننه را نیز دربرگرفته است؛ به‌گونه‌ای که توانایی قوة مقننه در رویارویی با مشکلات پیچیده امروزی مورد تردید قرار می‌گیرد. شهروندان در سراسر جهان از قوة مقننه بیش از آنچه توانایی دارد انتظار دارند؛ آنها بیشتر نگران از دست دادن شغل، امنیت، مستمري و نیز ناتوانی آشکار حکومت در مبارزه با مشکلات پیچیده‌ای مانند تروریسم، محیط زیست، امنیت غذایی و هماهنگسازی اقتصاد در سراسر مرزهای ملی هستند. به‌طور همزمان بردباری در

1. Free Trade Area of the Americas (FTAA).

2. gross domestic product (GDP).

3. برای اطلاعات بیشتر نگاه کنید به: Overview of the FTAA Process در سایت <http://www.ftaa.org> که در تاریخ ۲۰۰۲/۷/۷ در دسترس قرار گرفت.

بحث و جدلهای طولانی و مناقشه آمیز، تأثیر «مصالحه» و توانایی قوه مقننه برای «همسو کردن منافع» کاهش یافته است. براینند سرخوردگی رأی دهندگان عبارت از جابه‌جایی ناگهانی و بیشتر در قوه مقننه است و قانونگذاران شتابزده به دنبال یافتن «راه‌حلهای جادویی»‌یند که عملکردشان را بهبود بخشد و نتایج بزرگتری به ارمغان آورد.

ب. هشدارهایی به مجلسهای قانونگذاری و تهیه‌کنندگان پژوهش و اطلاعات پارلمانی

هر تلاشی برای بررسی حوادث جاری و طرح‌ریزی آنها برای آینده، با ریسک و تردید همراه است. این ابهام ذاتی در پیش‌بینی، هنگامی که مربوط به نهادهای سیاسی باشد، تشدید می‌شود. همان‌گونه که یکی از همکاران من در مرکز تحقیقات کنگره، به نحو قانع‌کننده‌ای توجه کرده است. گفتنی است که اغلب آینده بهترین پیشگوها را فریب می‌دهد. شماری از بزرگترین حوادث این قرن را، فقط خیرگان عصر به صورت مبهم، پیش‌بینی کرده بودند. حوادثی مانند رکود اقتصادی بزرگ، بحران انرژی میانه دهه ۷۰، ساخت و تخریب دیوار برلین، شبیه‌سازی و مهندسی ژنتیک، حصول و گسترش قدرت اینترنت، توسعه فناوریهای مولد جدید یا بحرانهای مالی اخیر آسیا. انتظار وقوع حوادث «پیش‌بینی

نشده»، درسي است براي آينده که از اين گزارش به دست مي آيد.^۱ به رغم چنين هشدار صريحي، اجازه بدهيد به چند پيشبيني مشروط که ممکن است درباره کتابخانه هاي پارلماني و پژوهشگران محقق شود بپردازم.

۱. نقش بالقوه تهيه کنندگان اطلاعات پارلماني رو به افزايش است

و انتظارات و درخواستها از آنها به تدريج بالا مي رود

وقتي که قواي مقننه طرح جديدي را برعهده مي گيرند، نيازشان به اطلاعات و تحليل به منظور پشتيباني آگاهانه از تصميم سازي و قانونگذاري به سرعت افزايش مي يابد. قانونگذاران سؤاليهاي بيشتري درباره انتخاب سياستها، پيامدها و شيوه هاي تطبيقي مطرح مي کنند. نتيجه آن است که نقش بالقوه تهيه کنندگان اطلاعات پارلمان باز آفريني شده و البته به همان ميزان تقابلهاي بيشتري را به دنبال دارد.^۲

1. Oleszek, Walter j. "Issues for the 21 st Century Congress," in *Biennial Budgeting*, Hearing before the Committee on Rules of the U.S. House of Representatives, (Government Printing Office: Washington, D.C.), March 16, 2000, p. 203

2. براي بررسي کاملتر اين فرايند و نقش اطلاعات در حمايت از مجلس ملاحظه کنيد: «رابيسون، ويليام. کتابخانه هاي پارلماني: نقش اطلاعات در فرايندهاي قانونگذاري در کره»، جرج توماس ویراستار،

در پاسخ به این درخواستها، نهادهای قانونگذاری، مراکز پژوهش پارلمانی تأسیس کرده و یا مراکز موجود را تقویت کرده اند. بین سالهای ۱۹۹۸ - ۲۰۰۲، ۷ مرکز پژوهشی جدید در ۵۵ مجلس پارلمانی ایجاد گردید که مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی و مستندسازی آنها را تشکیل داد. شمار مطالعات تطبیقی درخواستی اعضای این مرکز به سرعت از ۱۰ مورد تحقیق در سال ۲۰۰۰ به ۳۳ مورد در سال ۲۰۰۱ و به ۲۲ مطالعه موردی در نیمه ماه ژوئن ۲۰۰۲ افزایش یافته است.^۱ به عنوان تحویلی بسیار سودمند تمامی مطالعات تطبیقی از طریق وبسایت ECPRD به طور قابل دسترسی‌تری برای همه اعضا وجود دارد. شواهدی از این روند در دست است؛ به عنوان مثال، مجلس سناي اسپانیا اعلام کرد تعداد مطالعات تطبیقی برای مجلس از ۲۰ گزارش طی فعالیت سالهای ۱۹۹۳-۱۹۹۵، به ۷۵ گزارش در طول سالهای ۱۹۹۶-۲۰۰۰ افزایش یافته است.

به علاوه، تقابل تهیه بررسیها برای مجلس قانونگذاری، با پیچیده‌تر شدن وظایف تعیین شده به اوج خود رسیده است. همچنین در تلاش برای هماهنگ کردن قوانین بین کشورها در اقتصاد جهانی شده ما، درخواستها برای شناسایی گزینه‌های سیاستی بیشتر فراروی قوه مقننه و نیاز به ارزیابی تأثیر آنها در

دایره المعارف جهانی قوای مقننه و پارلمانها، (Ny, Baldwin place فصلنامه کنگره، ۱۹۹۷).

1. ارتباط شخصی از دیک تورنسترا، ۲۴/۶/۲۰۰۲.

حال افزایش است. ارزیابی تأثیرات به معنی تلاش برای پیش‌بینی اثر یک سیاست در ایجاد تغییر قبل از اجرای آن سیاست است؛ آن‌گونه که قانونگذاران بتوانند اطلاعات مورد نیاز را برای تصمیم‌گیریهای معقول، قبل از اقدام در اختیار داشته باشند. ارزیابی تأثیرات نیاز به مهارت‌های تحلیلی عمیق^۱ و دانش برنامه‌ای وسیعی دارد. علاوه بر این، اغلب نیازمند یک مدل سیاستی است تا برنامه‌های جاری و تغییرات پیشنهادی را شبیه‌سازی کند. در حقیقت، مدلها نیازمند مهارت‌های آماری پیشرفته، برخی برنامه‌نویسی‌های کامپیوتری و شناخت عمیق از برنامه و حواشی سیاستی آن هستند. بسیاری از نهادهای قانونگذاری به بنگاه‌های پژوهشی و اطلاعاتی خویش چشم دوخته‌اند تا آنها را در فهم و تأثیرگذاری بر بودجه ملی کمک کنند. بررسی بودجه معمولاً نیازمند مهارت‌های اقتصادی و تحلیلهای برنامه‌ای اقتصادی قوی است. تعدادی از کشورهای عضو مرکز اروپایی پژوهش‌های پارلمانی، مثل لهستان، سوئد و اسلواکی خدمات بررسی بودجه‌ای ویژه‌ای ارائه کرده‌اند.

چالش‌های نهایی مراکز پژوهش قانونگذاری و مشتریان پارلمانی آنها، یافتن مراجع ذي‌صلاح به منظور برعهده گرفتن تمام این وظایف پیچیده است. این واضح است که قوه مجریه همیشه بر منابع و اطلاعات تسلط خواهد

1. In-depth.

داشت. قوای مقننه و واحدهای پژوهشی آنها، باید این واقعیّت را بپذیرند و استراتژیهای کارآمدی طراحی کنند که به آنها اجازه دهد به برخی نیروهای تحلیلی مستقل در زمینه سیاستها و مسائل مهم دست یابند. استراتژی پایه شامل ساخت يك واحد مستقل پژوهش در پارلمان است که با پرداخت حقوق کافی و جذاب برای حفظ و نگهداری واحد چند رشته‌ای، بررسی مسائل اساسی را، قبل از پرداختن قوه مقننه به آنها در دستور کار قرار دهد.^۱ استراتژیهای دیگری وجود دارند که می‌توانند به محض نیاز و در مواقعی که فشار شدید و کار تحلیلی زیادی روی دوش مراکز قرار دارد، منابع را افزایش دهند. این استراتژیها عبارتند از:

1. باید به عنوان واقعیّت زندگی پذیرفته شود که هرگز قوه مقننه منابع کافی برای پاسخ به نیازهای تحلیلیش، با این تعداد کارمند داخلی نخواهد داشت. برای مثال بخش تحقیقات^۴ کنگره ایالات متحده امریکا (CRS)، تقریباً حدود ۷۴۰ کارمند دارد که از این میان ۴۴۰ پژوهشگر متخصص هستند. حتی اگر تعداد کل کارکنان کنگره ایالات متحده امریکا به ۲۰۰۰۰ نفر برسد و CRS خود را درگیر میانگین سالیانه ۵۰۰ تا ۶۰۰ هزار درخواست برای اطلاعات ببینید، دیگر استراتژیها باید از عهده همپوشانی تحلیلی برآیند. این استراتژیها شامل ایفای نقش واسطه پژوهش، استفاده از صندوقهای اعتباری برای افزایش کارکنان و جذب کارآموزان داوطلب و کارمندان متخصص از قوه مجریه به عنوان مأمور خدمت می‌باشد. (برای توضیح بیشتر این رویکردها متن اصلی را ببینید).

۱. قرار دادن مرکز پژوهشها در نقش «واسطه پژوهش»، در جایی که نیاز به جلب همکاری و حمایت دیگر مراکز بررسی پارلمانی، دانشگاهها و مراکز علمی و دیگر متخصصان داوطلب وجود دارد.
۲. استفاده از قراردادها در به کارگیری کارشناسان بیرونی به منظور انجام وظیفه خدمات معین، همانگونه که در واحدهای پژوهش پارلمانی متعدد انجام می شود.^۱
۳. جذب تحلیلگران قوه مجریه به عنوان مأمور برای کار در مرکز پژوهش یا مستقیماً در هیئتهای قانونگذاری.^۲
۴. پیشنهاد کارآموزیهای جذاب برای

1. بزرگترین مراکز پژوهشی در قاره اروپا تا ۷۹ کارمند متخصص تحقیقات دارد که تحلیلها را مستقیماً برای سجم (Sejm) انجام می دهند. سنای لهستان با تعداد بسیار کمی کارمند به صورت قرارداد از مهارتهای کارمندان Sejm استفاده می کند.
2. بسیاری از دستگاههای اجرایی در ایالات متحده امریکا، توانایی کارمندانشان را در درک و همکاری با مجلس آزموده اند؛ در نتیجه آنها راغباند کارکنان با کفایت را به عنوان مأمور در فرایند آموزشی به کار گیرند. هر دو طرف مجبورند که به موقعیت ویژه کارکنانی که به طور موقت^۳ به مجلس خدمت می کنند، احترام بگذارند. بدین معنی که قوه مجریه این کارکنان را به توجه دائمی نسبت به هر آنچه که قوه مقننه انجام می دهد و یا آنچه که دفاع از موقعیت قوه مجریه است مجبور نکند. همچنین قوه مقننه نیز کارشناسان دولتی را در نقش آفرینیهای به وضوح سیاسی مداخله ندهد؛ چیزی که به کارآمدی و آینده شان به عنوان کارمند دولت لطمه بزند.

دانشجویان دوره لیسانس و فارغ التحصیلان تا در مرکز پژوهشها بدون حقوق کار کنند. ۵. مکتوب کردن نیازهای قانونی به نحوی که قوه مجریه، پژوهش و گزارش درباره آنها را بر عهده گیرد و نتایج حاصل را به قوه مقننه ارائه دهد.

۲. تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی باید خیلی بیشتر از گذشته

راهبردی و کارآمد باشند

همان‌گونه که ژاک شیراک، رئیس جمهور فرانسه گفته است، «هنوز هیچ چیز خطرناک‌تر از توقف در جهان در حال تغییر نیست».^۱ برعهده نهادهای اطلاعات پارلمانی است که پیوسته با پرداختن به تفکر راهبردی و قاعده‌مند، از این‌که تولیدات و خدمات‌شان پاسخگویی نیازهای مشتریان آنها یعنی مجلس است اطمینان حاصل کنند. استفاده از یک چارچوب جامع برای چنین فرایندی راهگشاست. یکی از رویکردهای بهتر با تکنیک موسوم به Swot (نشانه و اژگان: قوت و ضعف، فرصت و تهدید)^۲ بنا می‌شود. تمرکز این چارچوب، ابتدا روی محیط داخلی سازمان و ضعفها و قوت‌های جاریش

۱. همان‌طور که التزک Olezek در همان مرجع بیان کرد.

۲. برای مثال، نگاه کنید به:

John M. Brayson and Farnum K. Akston, *Creating and Implementing Your Strategic Plan: A Workbook for Public and Nonprofit Organization*, (San Francisco: Jossey-Bass Publishers), 1996.

متمرکز می‌شود. سپس به محیط خارجی می‌پردازد و به جستجوی فرصتها و تهدیدها که متوجه مأموریت سازمان‌هاست می‌شود. سپس این فرایند سازمان را به تعریف دستورهای عملی استراتژیک جدیدی ترغیب می‌کند که آن را در محیط در حال تغییر تأثیرگذارتر خواهد کرد. قوای مقننه مضیقه آزاردهنده منابع را احساس می‌کنند؛ الگوهای تجاری جهانی همچنان دنیا را تحت فشار قرار داده و نیروی جهانی را در جهت عملکرد هزینه - بازده بیشتر نهادهای خصوصی و عمومی گسترش می‌دهد. بنابراین تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی به طور فزاینده‌ای تحت فشارند تا «کوچک‌سازی» را مورد توجه قرار دهند و به طور کلی با منابع کمتر کار بیشتری انجام دهند.

۳. سازمانهای منطقه‌ای تهیه‌کننده اطلاعات پارلمانی به طور

فزاینده‌ای اهمیت می‌یابند

یکی از مؤثرترین راههای مطرح کردن فناوری و اطلاعات عملی در دنیای به سرعت رو به تغییر امروز، کنفرانسها و ملاقاتهای شخصی با تهیه‌کنندگان اطلاعات کشورهای همسایه است. به هر حال اگرچه تأمین هزینه سفر به کنفرانسهای بین‌المللی برای بسیاری از نهادهای قانونگذاری و مراکز تهیه‌کننده اطلاعات آن بیش از پیش مشکل شده، تمایلی به وجود آمده است تا با هدف کاهش فاصله‌ها و هزینه‌های تبادل، انجمنهای منطقه‌ای تهیه‌کننده اطلاعات ایجاد شود. نمونه‌های چنین سازمانهای منطقه‌ای در سطح

ملی شامل مرکز اروپایی پژوهش و مستندسازی پارلمانی^۱، همچنین یکی از قدیمی‌ترین انجمنهای منطقه‌ای که نماینده کشورهای شمال اروپاست. دو سازمان منطقه‌ای در آسیا و اقیانوس آرام، یکی برای شرق و جنوب آفریقا و دیگری، سازمان جدید پیشنهادی شده مربوط به اتحادیه آفریقایی و یک سازمان پیشنهادی برای امریکای لاتین است. همچنین یک واحد بین‌المللی همانند مرکز اروپایی پژوهش پارلمانی، در قالب بخش کتابخانه و مراکز پژوهش برای پارلمانها^۲ که با عنوان فدراسیون بین‌المللی پارلمانها، کتابخانه‌ها و نهادها^۳ خوانده می‌شود وجود دارد که سالی یک بار با مطرح کردن ایده‌های خود، به منظور بهبود تجارب در زمینه اطلاع‌ات پارلمانی در مجالس قانونگذاری گردهم می‌آیند. اخیراً ابتکار جدید فدراسیون بین‌المللی پارلمانها کتابخانه‌ها و نهادها، اضافه کردن کارگاه‌های تمام وقت درباره پژوهش، کتابخانه و تکنیکهای مدیریت پژوهشی است.

۴. اتوماسیون^۴ و مخابرات تأثیرهای ژرفی بر چگونگی مدیریت تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی و کار آنها گذاشته است و نیز به

1. European Centre for Parliamentary Research and Documentation (ECPRD).

2. Section on Library and Research Services for Parliament.

3. International Federation of Libraries and Institution (IFLA).

4. automation

همان اندازه چالشهای عمیق ایجاد کرده است

دو انقلاب اتوماسیون و مخابرات نیروهای محرکی هستند که عمیق‌ترین و فوری‌ترین تأثیرها را بر ملت‌ها و مجلس‌های قانونگذاریشان دارند. شاید یکی از جالب‌توجه‌ترین نمونه‌های تغییراتی که در این زمینه رخ داده، در مقاله نیویورک تایمز، با عنوان پوتین فضای مجازی را آزمود نگاشته شده است. بدین‌ترتیب که رئیس‌جمهور روسیه، ولادیمیر پوتین^۱، در یک گفت‌وگوی جهانی اینترنتی موسوم به «چت روم»^۲ شرکت کرد. او به طور زنده با گروه‌های معتبر جوان در سرتاسر جهان، در مورد نقش کشورش در چین^۳، نظام آموزشی روسیه و تلاش او برای هدایت روسیه در مسیری مردم‌سالارتر بحث کرد.^۴ فراسوی هیجان بسیار زیاد، این رویداد بیانگر واقعیت اساسی ارتباط جهانی برپایه «همزمانی»^۵ است. این واضح است که اتوماسیون و مخابرات می‌تواند اثربخشی اطلاعات پارلمانی را به نحو چشمگیر و مؤثری بهبود بخشد.

در همین دوره است که «برآورده کردن فوری»

-
1. Vladimir Putin
 2. Chat room
 3. Chechnya
 4. Tyler, patrick, "Putin Tries Out Cyberspace", *New York Times*, March 7, 2001, <http://www.nytimes.com/2001/03/07/technology/07/RUSS.html>
 5. real-time

نیازهای اطلاعاتی، انتظاراتی بیش از گذشته را در مشتریان قانونگذاری ما ایجاد می‌کند. حال سؤال این است، برای تهیه اندکی اطلاعات یا خدمات پژوهشی لازم برای تحلیل و بررسی، وقتی کسی می‌تواند از طریق اینترنت، فوراً به «برخی چیزها» دست بیابد، چرا باید منتظر کتابخانه و یا مرکز مستندسازی پارلمانی شود؟ هواداران «بنگاههای دانش»،^۱ صفحات اختصاصی^۲ خود را در اینترنت دارند که در آن گزارشهای خواندنی اصلی و قابل استفاده‌ای را ارائه می‌کنند. بنابراین لازم است کتابخانه‌های پارلمانی و مراکز پژوهشی، اطلاعات را با کیفیت و برای بهره‌مندی بهتر و یا قابل مقایسه بر روی شبکه جهانی^۳ قرار دهند. شکست در این امر مهم باعث از دست دادن دو فرصت می‌شود: ۱. شانس ارائه سریع‌تر اطلاعات با کیفیت بالا که بی‌طرفانه و مستقیماً با هدف تأمین نیازهای قوه مقننه تهیه شده است. ۲. ابراز اینکه نهادهای پارلمانی آماده رویارویی با چالش رقابت در انقلاب اطلاعات هستند و می‌توان روی آنها در ارائه خدمات برابر یا بهتر از دیگر نهادهای خارج از پارلمان حساب کرد. گسترش چنین تکنولوژی‌ای شگفت‌انگیز است.

-
1. think tanks
 2. homepage
 3. Web.

امروزه تقریباً ۷۰ درصد از جلسهای قانونگذاری به ایمیل دسترسی داشته و دو سوم آنها، وب سایت پارلمانی دارند. کتابخانه‌های پارلمانی از طریق خود پارلمان هم به ایمیل و هم به اینترنت دسترسی داشته و بیش از ۲۰ درصد کتابخانه‌ها، دارای وب سایت خودشان هستند و یا از طریق وب سایت اصلی پارلمان در دسترس مراجعان قرار دارند. این تصویر در اروپا خیلی روشن‌تر است؛ جایی که پاسخ همه نظرسنجیها حاکی از آن است که دسترسی عمومی و مجازی به کامپیوترها و اتصال کامل به اینترنت و اینترنت تقریباً برای تمامی کارمندان عضو امکان‌پذیر است. بعد از راه‌اندازی صفحه اصلی اینترنت کنگره در ۱۹۹۶، مرکز پژوهش کنگره ایالات متحده آمریکا^۱ مشاهده کرد که درصد سئوالهای پاسخ داده شده از طریق دسترسی مستقیم به صفحه اصلی در طی یک دوره پنج ساله با سرعت نجومی رشد کرده و از تقریباً ۳۳ درصد کل تقاضاها در ۱۹۹۷، به بیش از ۸۰ درصد در سال ۲۰۰۱ رسیده است. از طریق صفحه اصلی مرکز پژوهش کنگره می‌توان به وضعیت جاری قانون شامل: متن لوایح و گزارشها، پیگیری موضوعهای قانونگذاری، دسترسی به تمام گزارشهای در دست انجام این مرکز، تنظیم درخواستها و استفاده از خلاصه کتابهای الکترونیکی برطبق عناوین کلیدی مورد نظر قانونگذاری دست

1. Congressional Research Service (CRS)

یافت.

۵. تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی باید خدماتشان را مرتبط‌تر و

برای استفاده فوری در مجلس تهیه کنند

این فرایند از شخص عضو پارلمان شروع می‌شود و به کمیته‌ها و ریاست مجلس تسری می‌یابد. با ورود تعداد بیشتری عضو جدید در پارلمان، باید تلاش‌های ویژه‌ای صورت گیرد تا آنها با خدمات تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی آشنا شوند. بر همین اساس باید تولیدات و خدمات برای دسترسی و استفاده آسان باشند. آنها باید بهنگام، مختصر، غیرفنی، با نمودارهای متعدد و توضیحی بوده و همان‌طور که قبلاً ذکر شد بر روی وب حضوری قوی داشته باشند. توجه به نمایندگی پارلمان و نیازهای منحصر به فرد او در مقام قانونگذاری، به چیره شدن رقابت با سایر بنگاه‌های اطلاعات کمک خواهد کرد. مجاب کردن اعضای پارلمان به مزایای بررسی‌های متوازن و بی‌طرفانه برای مناقشه‌های جانبدارانه احزاب، یکی دیگر از عناصر دخیل در حل این معادله است.

اینها نیروهایی هستند که تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی را به ارتباط نزدیک‌تر با نمایندگان و رئیس مجلس سوق خواهد داد و همچنین آنها را برای ارائه خدمات بیشتری به کمیته‌ها برخواهد انگیخت. هرگاه قوه مقننه فعالیت بزرگتری را در فرایند سیاست در دستورکار قرار دهد، علاقه‌مند است که به کمیته‌هایش در اصلاح طرح‌های در

دست بررسی اعتماد بیشتری کند. این موردی است که مطمئناً در کنگره ایالات متحده امریکا و مجلس فدرال آلمان وجود دارد؛ در آنجا، کمیته‌ها نقش تعیین‌کننده‌ای در فرایند سیاست قانونگذاری ایفا می‌کنند.^۱ در نتیجه طرح سازماندهی مجدد قانونگذاری، مصوب سال ۱۹۷۰، مرکز تحقیقات کنگره قانوناً متعهد است در طرحی فعالیت‌هایش را به کمیته‌ها، به عنوان مهم‌ترین اولویت خدمات ارائه کرده و به دستور کار قوه مقننه توجه خاص داشته باشد. این جهت‌گیری به سوی کمیته‌ها، برخی به علت نیازهای پژوهشی فراوان کمیته‌ها و واکنش محسوس مدیران پژوهشی به افزایش منابع بررسی در مرحله‌ای از فرایند قانونگذاری است که مهم‌ترین تصمیمات اتخاذ می‌شود و تا حدی

1. مشهورترین بیانیه در این موضوع را پژوهشگر پرینستون و رئیس‌جمهور بعدی ایالات متحده امریکا وودرو ویلسون (Woodrow Wilson) در سال ۱۸۸۵ بیان کرد. «کنگره در صحن علی، در واقع کنگره در نمایش عمومی است، در حالی که وقتی کنگره در اتاق کمیته‌هایش هست، کنگره در حال کار است». ویلسون وودرو؛ حکومت کنگره‌ای: یک مطالعه در سیاست امریکایی، ۱۹۸۱ (اولین چاپ در ۱۸۸۵)، صفحه ۶۹. اگرچه جلسات صحن علی در طی سالها، توانایی‌هایی برای تغییر قوانین قدیمی بعد از مرحله کمیته به دست آورده‌اند، اما امکان اولیه تدوین یا اصلاح قانون در همان کمیته‌ها باقی مانده است. برای مجلس فدرال آلمان، کمیته‌ها محل مذاکرات بین احزاب قدرتمند بر سر مفاد مطلوب سیاست عمومی است.

زمینه حمایت‌های اقتصادی از آن را تشدید می‌کند. ادامه بهره‌مندی از حمایت مالی در زمان کمبود اعتبارات، مستلزم درخواست خدمات پژوهشی و کتابخانه‌ای خواهد بود؛ آن‌سان که کمک پژوهش به کار قوه مقننه را به ثبوت برسانند. کار برای کمیته‌ها، علاوه بر آنچه در بالا در مورد کمک به نمایندگان و رهبران پارلمانی ذکر شد، یکی از نمودهای مهم این جهت‌گیری است.

پیوست ۱: معیارها و خصوصیت‌های عملکرد تهیه‌کنندگان اطلاعات پارلمانی

زمینه‌های ارائه بهنگام اطلاعات برای اعضای پارلمان

الف. اهداف

- فراهم کردن دسترسی سریع به آخرین اطلاعات درباره موضوع‌های عمده قانونگذاری که اعضای پارلمان به آن رأی خواهند داد.
- ارائه کردن اطلاعات بهنگام و مختصر درباره همه موضوع‌های قانونگذاری.
- آگاه کردن اعضای پارلمان از همه موضوعها و مسائل مورد علاقه قوه مقننه (اعم از اینکه مربوط به قانونگذاری باشد یا نه. مثلاً سیاست خارجی، نظارت بر قوه مجریه و غیره).
- همکاری کردن اعضای پارلمان در تهیه خدمات و اطلاعات برای سیاستگذاری مسائل و مشکلات حوزه انتخاباتی‌شان (کمک به اعضای پارلمان در تأمین نیازهای رأی‌دهندگان، اما در راستای بنانهادن دموکراسی).

ب. ویژگیهای ظرفیت مناسب برای تأمین نیاز

- نگهداری مناسب اطلاعات مرجع جدید درباره قانون و مسائل سیاست جاری

(کتابها، گاهنامه‌ها، نشریات، سي‌دي‌ها، بانك داده‌ها، نشریات بین‌المللي، مجلات و روزنامه‌ها).

- فراهم کردن امکانات اتوماتيك و مخابراتي به منظور کسب و انتقال سريع اطلاعات (کامپيوترهاي شبکه اي شده، دسترسي به اينترنت و نرم افزارها).

- تأمين کارکنان شايسته (به تعداد کافي و به منظور تأمين پشتيباني و برخي تخصصها، آموزش پژوهشگران و کتابداران، کتابداراني با تخصص ويژه و پژوهشگران تازه کار؛ و نيز مهارت‌هاي شامل: توانايي يافتن سريع اطلاعات و داشتن قضاوت‌هاي مناسب از اين اطلاعات براي انتخاب‌هاي متعادل و مرتبط!).

- عرضه خدمات به موقع و مناسب، توليدات از پيش آماده شده براي تأمين فوري مهم‌ترين نيازهاي اطلاعاتي.

ج. معيارهای عملکرد

- حفظ تعهد جدي در تأمين نيازهاي قوه مقننه و اعضاي آن و تلاش در هميشه مفيد بودن.

- پرداختن به تمام درخواست‌هاي فوري يا مذاکره درخصوص موارد جديدي که مي‌توان به آنها پرداخت.

- پاسخگويي به بيشتر درخواست‌هاي عادي و هميشگي براي اطلاعات، (يك هفته براي- آن‌هاي که بدون ضرب‌الاجل درخواست شده اند).

- تهيه گزارش‌هاي متعادل، مختصر و مرتبط.

- جست‌وجو براي تهيه کارهاي کنشگرا (شامل

انتشار اطلاعات، گزیده، خدمات بریده
جراید، گزارشهای پیشزمینه).
- اطلاع‌رسانی درباره کمکهای قابل دسترسی
(بروشورهای درباره خدمات، فهرست
یافته‌های جدید، کمکیابی و یا
کتابشناسیهای مشروح اطلاعات درباره
موضوعهای اصلی و غیره).
- بررسی بازخوردهای معمول قوه مقننه
درباره چگونگی و سودمندی خدمات جاری و
جویا شدن پیشنهادها اعضا و ریاست مجلس
برای بهبود خدمات.

اطلاعات و پژوهش تحلیلی برای کمیته‌ها

الف. اهداف

- ارائه به موقع اطلاعات و تحلیلها درباره
موضوعهای عمده سیاسی به کمیته‌ها و اعضای
فعال مرتبط با قانونگذاری.
کمک به کمیته‌ها برای شناخت و رسیدگی به
مشکلات پیچیده و طرحها.
- ارائه تحلیل‌های عمیق از طرحهای مهم
دولت و توسعه دایرة انتخابهای کمیته‌های
قانونگذاری و مجلس به عنوان يك دستگاه
واحد.
- تعریف موضوعها، شناسایی علل مشکلات و
توسعه راه‌حلهای جایگزین برای مسائل مهم
سیاسی در حدود اختیارات قانونی کمیته‌ها
بر پایه اصل از پیش‌آمدگی داشتن.
- ایجاد انتخاب‌هایی بیشتر برای مجلس در تلاش
برای «تغییر ماهیت گفتمان» با دستگاه‌های
اجرایی.

- انجام ارزیابی تأثیرات طرح‌های عمده قبل از آنکه به مجلس، یا ارزیابی‌های جایگزین پیشنهاد شود. (شامل هزینه، توزیع فایده، اثربخشی، امکان اجرایی و غیره).

ب. ویژگی‌های ظرفیت مناسب تأمین نیاز

- حفظ کارکنان به تعداد کافی برای پشتیبانی، در اختیار داشتن تخصص و ایجاد پوشش حمایتی برای همه کمیته‌های اصلی، به طوری که دست کم همزمان برای هر کمیته یک طرح اصلی وجود داشته باشد.

- ارائه تخصص کافی که مورد احترام کارشناسان وزارتخانه‌ها، بنگاه‌های دانش و دانشگاه‌ها باشد.

- تهیه گزارش‌های پژوهشی سودمند در مورد مسائل عمده سیاسی (آخرین گزارش‌های دولت، پژوهش آکادمیک، دیگر «آثار و نوشته‌های غیررسمی»، منابع داده‌های موثق و بانک داده‌های مرتبط با حوزه مسائل مورد علاقه).

- نگهداری نرم افزارهای مناسب پژوهشی برای انجام تحلیلهای (شامل کامپیوترهای شبکه شده، اتصال اینترنتی، مجموعه‌های آماری، صفحه منتشر شده، بانک داده‌ها و مدل‌های شبیه‌سازی در جاهای مناسب)، اجازه به اشتراک گذاشتن مواد پژوهشی با دیگر پژوهشگران، ارتباط با هم‌تایان در سراسر جهان و ارائه گزارش کیفیت نشریه به مجلس قانونگذاری.

ج. معیارهای عملکرد

- خدمت در نقش «کارگزار پژوهش» و یا «واسطه» بین جهان ایده‌ها و دنیای عمل، با یک‌گرایش متمایز اجرایی و عملی، به آموزش آکادمیک و همکاران دانشمند، هرگز اجازه تولید گزارشهای قابل فهم و بهنگام برای قوه مقننه را نمی‌دهد.
- تمرکز بر دستور کار قانونگذاری و آنچه برای قوه مقننه در تعیین تکلیف موضوعها، با توجه به منابع تحلیلی محدود، اهمیت دارد.
- نگهداری ذخیره‌ای از گزارشهای تحلیلی به روز در مورد مسائل عمده مورد توجه کمیته‌ها و مجلس قانونگذاری.
- پاسخگویی به مهلت کمیته‌ها برای ارائه گزارشها و اطلاعات.
- برقراری تماس مستمر با کمیته‌ها به منظور اطمینان از اینکه تمام خدمات لازم برای کمیته‌ها براساس اهمیت مسائل قانونگذاری تهیه می‌شود و نیز برای حفظ ارتباط مداوم و همیشگی با کارهای در دست انجام.
- توسعه گزینه‌ها و پیگیری آثار آنها (ارزیابی تأثیرات) برای کمیته‌ها به منظور تسهیل تصمیم‌سازی آگاهانه.
- پیش‌بینی مسائل و آماده کردن کمیته‌ها، ترجیحاً به منظور روبرو شدن با مسائل مهم در محیطی بدون بحران.

پیوست ۲: سازمانهای پژوهش پارلمانی اروپا

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
آلبانی	مرکز پژوهش و کتابخانه	۱۹۹۹ (پژوه ش)	کل کارکنان ۴: حقوقدان ۱ کتابدار ۳	گزارش به دبیر کل از طریق دپارتمان قانون و موضوعها ی حقوقی	ادغام با کتابخانه	مستندسازی، اطلاعات آماری، گزارشهای کتابنگاری، بعضی مطالعات تطبیقی درباره قانون گزارشهای نمونه شامل: مطالعه تطبیقی همکاری و روابط میان کمیته‌ها، نمایندگان پارلمانی و دولت؛ داده‌ها درباره سازمان تجارت جهانی؛ گزارش درباره بودجه دولت در سال ۲۰۰۱؛ سازمان قضایی برای اقلیتها در فرانسه و ایتالیا پاسخ به ۴۵۰ درخواست، نوشتن ۱۸ گزارش پژوهشی، و ویراستاری یک کتاب

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
اتریش	مرکز پژوهشهای پارلمانی	۱۹۷۵	کل کارکنان: ۳۴ (۳۲ نفر تمام وقت و فقط ۳ محقق پاره وقت)	اطلاعات و انتشارات انتشارات مستندسازی مقالات پارلمانی مستندسازی ادبیات	کتابخانه بخشی از مرکز پژوهشهاست جدا از مرکز تحقیقات و کتابخانه	مستندسازی، اطلاعات آماری، خدمات کتابخانه ای، به دلیل محدودیت منابع، تعداد کمی خدمات پژوهشی ارائه می شود. (به خصوص مطالعات، گزارشها و بررسیها) گزارشهای نمونه شامل: مطالعات تطبیقی درباره حقوق و دستمزد اعضای پارلمان، آرایش گروههای پارلمانی، نفوذ پارلمانی به سیاست ملی تحقیق و توسعه

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				آمارها		
	مرکز خدمات حقوقی و قانونگذاری	۱۹۸۹	کل کارکنان ۲۰ (۱۱) نفر تمام وقت	گزارش به مدیر پارلمان (از طریق معاون اجرایی مدیر)	جدا از مرکز تحقیقات و کتابخانه	دیدگاههای حقوقی درباره حقوق اساسی، حقوق اروپایی و قواعد پارلمانی رویه‌ها
بلژیک (سنا)	بدون بخش مرکزی پژوهش. هر یک از اعضای سنا برخی کمکها را از گروههای حزبی دریافت میکنند. مرکز	۱۹۸۹	کل کارکنان: ۶ حقوقدان ۴	گزارش به دبیرکل و آن بخشی از مرکز قانونگذ اری است.	جدا از کتابخانه (که ۴۸ کارمند دارد شامل ۱۸ کتابدار به علاوه	تفسیر قانون اساسی و حقوق پارلمانی، نظرات درباره سوالهای مربوط به نحوه عمل و رویه‌ها و مسائل مرتبط با عملکرد مجلس

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	مستندسازی و امور حقوقی		دستیار ۱ منشی ۱		بخش پژوهش	
	- کمیته ها و مرکز مطالعات	۱۹۹۵	کل کارکنان: ۲۴ اقتصاددان ۴ حقوقدان ۱۲ دستیار ۲ منشی ۶	گزارش به دبیر کل که بخشی از ساختار سازمان قانونگد اری است	جزا از کتابخانه	نظر کارشناسی درباره کفایت قانونی و نگارش لوائحی که در مجلس دیگر کار درباره آن آغاز شده است و ارسال یادداشتها و مشورت قانونی برای سناتورها. از ۱۹۹۶ در حدود ۱۴۰ گزارش در مورد لوائح خاص ارائه شده است.
	- مرکز ارزیابی قانون	۲۰۰۰	کل کارکنان: ۶ حقوقدان ۴ اقتصاددان ۱ منشی ۱	گزارش به دبیر کل بخشی از ساختار سازمان قانونگد اری است.	جزا از کتابخانه	نظر کارشناسی درباره لوائح و یادداشتها درباره رویه قضایی تحلیل نیاز برای قوانین جدید یا سازگاری با قوانین موجود، پیشنهاد برای هماهنگی یا روان سازی قوانین موجود.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
بلژیک (مجلس نمایندگان)	بدون بخش مرکزی پژوهش، در هر بخش پژوهش را چهار سازمان در پارلمان تهیه می‌کنند - پارلمان قانونی - پارلمان مطالعات و مستندسازی - پارلمان پژوهشی کتابخانه - کمیته امور اروپایی	۱۹۹۹ دپارتمنت آن حقوقی = واحد پژوهش مقدماتی	کل کارکنان از همه سازمانها با مدرک دانشگاهی ۱۸ نفر بوده که ۱۴ نفر از آنان حقوقدان هستند.	ارائه همه گزارشها به معاونت دبیر کل به عنوان بخشی از حوزه قانونگذاری.	همه انواع تحلیل و پژوهش در زمینه‌های قانون اساسی و حقوق پارلمانی، پژوهش عمومی، توصیه‌های قانونی، گزارش در مورد مسائل اروپایی، مطالعات تطبیقی، گردآوری اسناد قانونگذاری از کشورهای مختلف، بانک داده‌ها درباره فعالیت‌های پارلمانی. سالیانه حدود ۳۰۰ تا ۴۰۰ گزارش از بخش حقوقی، ۳۵۰۰ درخواست دریافتی از پارلمان مستندسازی، آماده‌سازی سالانه ۱۰ پرونده موضوعی در کتابخانه.	n/a
بوسنی و	بدون مرکز پژوهش	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
هرزگو ین						
بلغار ستان	- دپارتمان پژوهش پارلمانی و روابط عمومی	می ۲۰۰۴	برنامه‌های ی برای درخواست حداقل ۸ کارمند	دپارتمان ، شامل بخش پژوهش، کتابخانه و مرکز اطلاعات پارلمانی است. گزارش مستقیم به دیرکل	ادغام شده در یک واحد مشابه	برنامه‌هایی برای تهیه پاسخ به درخواستهای اطلاعات، تحلیلهای عمیق و پژوهش برای اعضای کمیته‌ها و ریاست مجلس

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	- دپارتمان حقوقی و قانونگذاری	۱۹۹۰	کل کارکنان: ۱۲ حقوقدان ۱۰ اقتصاددان ۱ زبان‌شناسی ۱	گزارش مستقیم به دبیر کل	جدا از کتابخانه	تفسیرهای حقوقی، دیدگاههای قانونی، مطالعات تطبیقی قانونی.
کرواسی	- دپارتمان مستندسازی و اطلاعات، مراکز شبکه و اطلاعاتی	۲۰۰۱	کل کارکنان: ۶ ۳ نفر دانش‌آموخته ة دانشگاهی، برنامه‌های ی برای افزایش کارکنان به ۱۴ نفر	گزارش به دبیر کل	جدا از کتابخانه نه (۶ کارمند شامل: ۳ کتابدار که برخی پژوهشها را نیز انجام می‌دهند)	برنامه‌هایی برای تهیه گستره وسعی از خدمات پژوهشی، شامل گزارشهای پیش‌زمینه‌ای، بازبینیهای اقتصادی، چکیده گزارشها، یادداشتها و تألیفهایی در مورد مسائل جاری، پژوهش بر اساس درخواست اعضای پارلمان

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
قبرس	بدون بخش مرکزی پژوهش، اما پژوهش در چهار دپارتمان صورت می‌گیرد:	n/a	کل کارکنان: ۵۹ با ۴۳ نفر فوق‌لیسانس ، ۱۵ نفر با مدرك دانشگاه اهی	گزارش هر چهار دپارتمان مستقیماً به دبیر کل	جدا از کتابخانه (با يك کارمند کتابدار)	مطالعات، گزارشها، داده‌ها، مقالات زمینه‌یابی.
	۱. دپارتمان کمیته‌های پارلمانی	۱۹۶۰	کل کارکنان: ۲۱			
	۲. دپارتمان مطالعات تطبیقی و انتشارات	۱۹۶۰	کل کارکنان: ۱۲			

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	۳. دپارتمان روابط بین الملل	۱۹۶۰	کل کارکنان: ۱۴			
	۴. بخش امور اروپایی	۲۰۰۰	کل کارکنان: ۱۲			
جمهوری چک (مجلس نایند گان)	مؤسسه پارلمانی	۱۹۹۰	کل کارکنان: ۱۵ دستیار ۳ محقق ۱۲ (حقوقدان ۶ اقتصاددان ۲ تاریخدان ۱ علوم سیاسی ۲ فی ۱)	دپارتمان مجزا و مستقیماً به دبیر کل گزارش می دهد. شامل یک واحد مجزا در حقوق اتحادیه اروپاست .	مجزا از کتابخانه (۱۴) کارمند که ۸ نفر متخصص اطلاعات هستند).	مطالعات پژوهشی، بازبینیهای اقتصادی، پاسخ غیررسمی به تقاضاها، سمینارها، در سال ۲۰۰۱، ۳۰ مقاله پژوهشی، ۷۶ پاسخ مکتوب به درخواستها، ۱۰۴ پاسخ دیگر و ۶۷ نظر کارشناسی درباره لوائح و ۲۴ مشاوره مقدماتی تهیه کرده است.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
جمهوری چک (سنا)	مؤسسه پارلمانی که برای هر دو مجلس کار می‌کند، پژوهش در ۵ واحد دیگر نیز انجام می‌شود	رک به بالا	رک به بالا	رک به بالا	رک به بالا	رک به بالا
	۶. دپارتمان قانونگذاری	۱۹۹۶	کل کارکنان: ۱۳ حقوقدان ۱۱ منشی ۲	همه واحدها به دبیر کل گزارش می‌دهند.	همه از کتابخانه جداست.	آماده‌سازی دیدگاه‌های حقوقی درباره تطابق پیش‌نویس‌های قانونی نسبت به قوانین کنونی، قانون اساسی، احکام دادگاهها، عهدنامه‌های بین‌المللی (حدود ۱۲۰ فقره در هر سال)؛ ارائه به مجلس سنا برای اقدامات قانونی قبل از دادگاه قانون اساسی (۲۰ تا ۳۰ بار)، کمک به سناتورها در تهیه پیش‌نویس لوایح قانونی (۱۵ بار در

کشور مجلس	سازمان پژوهشي	تاريخ تأسيس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
						سال و مشاوره درباره لوايح واصل از مجلس عوام).
	۲. پارلمان مطبوعات و مستندسازي	۱۹۹۶	۶ کارمند	گزارش به رؤساي کميته‌ها و دبیر کل		تدارك جستجوي مقالات و انتشارات، انجام تحليلها از مقالات مندرج در مطبوعات درباره موضوعهاي منتخب، انجام فرایند تغييرات در لوايح مسكوت گذاشته شده و توليد يك نشریه ماهانه.
	۳. پارلمان روابط مبحث خارجي	۱۹۹۶	۵ کارمند	گزارش به رئیس و دبیر کميته		- تهیه سابقه‌نامه‌ها براي دیدارها و سفرهاي پارلماني (حدود ۲۰۰ مورد هر سال)
	۴. دبیر کمیته دائمي قانون	۱۹۹۸	۱ کارمند			انجام تحليل نظام قانون اساسي، تحليل تأثيرات پيوستن

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	اساسی جمهوری چک و روندهای پارلمانی					به اتحادیه اروپا، جمع آوری اطلاعات تطبیقی از سایر نظامهای دو مجلسی (در حدود ۴۵ مورد در هر سال)
	۵. مشاور کمیسیون تلفیق اروپایی	۲۰۰۲	۱ کارمند			پیگیری تحولات در اتحادیه اروپا و تهیه تحلیل برای مجلس سنا (حدود ۵ بار در ماه).
دانمارک	بدون بخش، اگرچه چندین نهاد در دپارتمان پارلمانی جدید وجود دارد که خدمات تحلیلی و مشاوره ای درباره لوایح، قانون اساسی و	اکتبر ۲۰۰۶	امور حقوقی : ۲ مشاور حقوقی امور اتحادیه اروپا: ۵ کارمند برخی کارمندان	همه قسمتی از دپارتمان جدید پارلمانی هستند که به دبیر کل گزارش میدهند.	این نهادها از کتابخانه , آرشیوها و قسمت اطلاعات جزا هستند.	ارائه مشاوره عمومی و حقوقی (توصیه های اقتصادی با توجه به موضوعهای اتحادیه اروپا)، انجام تحلیل در مورد قانونگذاری و اجرای داخلی و مسائل اتحادیه اروپا و پیشنهادها و غیره. ارائه مشاوره شفاهی (مثلاً حضور در کمیته ها) و یادداشت های

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	حقوق بشر، روندها و موضوعهای اتحادیه اروپایی ارائه میدهند. کارکنانی که به طور منظم مشاوره حقوقی و مشاوره های دیگر ارائه میدهند، در یک گروه هماهنگ درونی عمل میکنند. مشاوران حقوقی و امور اتحادیه اروپا، کارمندان از کتابخانه و رؤسای دبیرخانه های		دیگر از بخشهای مختلف که برای خدمت در پارلمان در نظر گرفته شده اند.		کتابخانه ۱۶ کارمند دارد اما پژوهش انجام نمیدهد.	مکتوب، گزارشها و تحلیلهای به صورت داخلی و عمومی. دو مشاور حقوقی عمدتاً برای کمیته های دائمی و اعضای پارلمان کار میکنند. اما در عین حال آنها به دبیر کل و سخنگو هم کمکهای مورد نیاز ارائه میدهند.

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	کمیته های دائمی هستند.					
استون ی	دپارتمان اطلاعات اقتصادی و اجتماعی	۱۹۹۵	کارکنان: ۸ موضوعهای اجتماعی و آموزشی ۴ نفر اقتصاد و بودجه ۳ اقتصاددان ۲ و یک نفر در هر یک از رشته های ریاضی، جامعه شناس ی، علم اطلاعات، - روانشناسی	گزارش به دبیر کل از طریق معاون دبیر کل	جزا از کتابخانه ملی با ۴۸ کارمند	تهیه تحلیلهای اقتصادی و اجتماعی برای اعضا و کمیته های پارلمان، انجام بررسیها و مطالعات تطبیقی، گردآوری آگهانه مدارک و اسناد. همچنین سازماندهی سمینارها، کمیسیونها و انجام سنجش افکار عمومی. از زمان تأسیس در سال ۱۹۹۵ تا ۲۰۰۲، حدود ۷۰۰ کار مکتوب انجام شده است. میانگین شمار کارهای مکتوب از حدود ۱۲۵ در سال ۲۰۰۰، به ۱۵۰ تا ۱۸۰ کار در سالهای ۲۰۰۱-۲۰۰۲ رسیده است. حدود ۳۵ درصد کارها، تحلیلی و ۶۵ درصد گردآوری اطلاعات است. هماهنگی تولید

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
			، علوم سیاسی و مددکاری اجتماعی			<p>۴۴ پروژه تحقیقی با منابع خارجی و اجرای ۲۰ سمینار. از وب سایتها به طور میانگین ۴۵۰ بار در روز بازدید شده است. (۷۰۰۰۰) بار از ژانویه تا ژوئن (۲۰۰۲).</p> <p>گزارشهای نمونه شامل: قیمت نان در دولتهای بالتیک، داده های پیشزمینه برای لایحه زنان بیوه مستمریگیر، سرمایه‌گذاری در استونی، هزینه های حقوق بازنشستگی و تولید ناخالص داخلی کشورهای اتحادیه اروپا، پرداخت کمکهای بین‌المللی به استونی، افکار عمومی: اعتماد به پارلمان در اتحادیه اروپا و کشورهای مرکز و شرق اروپا.</p>

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	دپارتمان حقوقی	۱۹۹۲	کارکنان: ۱۰ حقوقدان ۷	گزارش به دبیر کل از طریق همان معاونت	جدا از کتابخانه ملی	انجام بررسیها حقوقی لوائح
فنلاند	مرکز پژوهش	۱۹۵۶	کل کارکنان: ۹ حقوقدان ۱ اقتصاددان ۱ تاریخدان ۱ دانشمند اجتماعی و سیاسی ۴ دبیران پژوه ش ۲	گزارش به دبیر کل. مرکزپژو هش یکی از سه گروه تحت نظر واحد اطلاعات و ارتباطا ت است، بقیه	جدا از کتابخا نه پارلمانی ، اما در یک واحد بزرگتر با آن مشترک است. کتابخانه پارلمانی کلاً ه	تهیه اطلاعات پیشزمینه بر پایه اسناد برای اعضای کارکنان و ریاست پارلمان. مرکز پژوهش، میانگین به ۵۰۰۰ تقاضا در سال پاسخ می دهد.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
				شامل اداره اطلاعات پارلمانی و کتابخانه است.	کارمند دارد که شامل ۲۵ کتابدار است.	
فدراسیون یوگسلاوی پیشین و جمهوری مقدونیه (FYROM)	دپارتمان پژوهش، بررسی و کتابخانه	۱۹۹۷	کل کارکنان: ۹ حقوقدان ۱ اقتصاددان ۲ بدون بخشهای ۱ روزنامه‌نگار ۱ دانشمند علوم سیاسی ۲ ادبیات و زبان ۲ تحصیلات	گزارش مستقیم به دبیر کل، بدون بخشهای فرعی به جز کتابخانه که واحد مجزایی در دپارتمان	کتابخانه واحد مجزایی زیر نظر دپارتمان پژوهش، بررسی و کتابخانه است.	تهیه پژوهش و تحلیل به منظور پشتیبانی از اعضا، کمیته‌ها و کارکنان پارلمان. انجام تحقیقات قانونی، اطلاعات، مستندسازی و تحلیلهای مالی. ارائه تحلیلها و دیدگاهها درباره پیش‌نویس قوانین، موضوعهای قانون اساسی، سازمان و کارکرد قوه مقننه، نقش کمیته‌ها و حقوق اعضا، روابط قوه مجریه و قوه مقننه، انجام

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			متوسطه ۱	است.		مطالعات تطبیقی با دیگر ملیتهای. گزارشهای نمونه شامل: تحلیلهای حقوقی و قانون اساسی از روابط میان رئیس جمهور و پارلمان، اطلاعات در مورد اجرای قانون اساسی مقدونیه، تحلیل سؤالیهای مطرح شده نمایندگان و پاسخهای داده شده طی سالهای ۱۹۸۸-۲۰۰۲؛ بررسی تعداد قوانین مصوب مجلس ملی در سه سال گذشته.
فرانسه (مجلس ملی ی)	به خودی خود بدون بخش مرکزی پژوهش. ۱. مرکز مستندسازی و مطالعات، شامل ۴	۱۹۶۹	کل کارکنان: ۳۶	همه به دبیر کل گزارش میدهند	همه مراکز مستقلاند	پرونده های اسنادی (حقوقی، آماري، تطبیقی)، پاسخ به درخواستهای مکتوب اعضا و کارکنان مجلس ملی

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	دپارتمان: - اقتصاد - امور حقوقی و اجرایی اشتغال، بهداشت، آموزش و فرهنگ - حقوق زنان ۲. کتابخانه	۱۸۳۴	کل کارکنان: ۲۹			فعالیت‌های معمول کتابخانه، عرضه انتشارات درباره موضوع‌های خاص (در سال ۲۰۰۱ الغای حکم اعدام، شورای محلی پاریس).
	۳. بخش پژوهش و ارزیابی	۱۹۸۳	کل کارکنان: ۱۲			پژوهش علمی و فناوری
	۴. آرشیو و تحقیقات تاریخی پارلمانی	۱۷۸۹	کل کارکنان: ۱۸			جمع آوری، تشریح و تحلیل همه فعالیت‌های پارلمانی از ۱۷۸۹ (متون مصوب، اقدام‌های قانونی،

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
						درخواستهای پارلمانی، ثبت محاکمه‌ها، فعالیتهای اعضا، کمیته‌ها، برنامه‌های انتخاباتی؛ پرونده‌های مربوط به فعالیتهای اعضای پارلمان و تحقیق در آرشیوهای جاری و تاریخی پارلمانی.
فرانس ه (سنا)	به خودی خود فاقد بخش مرکزی پژوهش است. در چهار مرکز فعالیتهای پژوهشی وجود دارد: ۱. مرکز مطالعات	۱۹۷۶	کل کارکنان: ۶ اقتصاددان ۳ دانشمند ۳	مرکز مطالعات از دو قسمت تشکیل می‌شود: ۱. اقتصاد کلان ۲. علم	چگونگی ارتباط سایر سازمانها با کتابخانه و بخش مطالعات آن شفاف نیست،	چهار مرکز پژوهش مجلس سنای فرانسه، مطالعات اجتماعی محلی، مسائل علم و فناوری، حقوق تطبیقی و مسائل اقتصاد کلان و پاسخ به درخواست اطلاعات سناتورها را با هم انجام می‌دهند.

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				و فناوری	اگرچه آنها به نظر جد ا می آیند.	
	۲. مرکز امور اروپایی (بخش قانونگذاری تطبیقی	۱۹۸۹	کل کارکنان: ۳ حقوقدان	قسمت قانونگذ اری تطبیقی جزئی از بخش امور اروپایی است.		بخش حقوق تطبیقی، ۱۱۰ مورد مطالعه و بررسی و بخش علم و فناوری ۴۴ مورد مطالعاتی بر روی وب سایتاش ارائه کرده است. بخش پژوهش اسناد (از کتابخانه پارلمانی) ۵۰۰ تا ۶۰۰ پرونده در سال تهیه می کند.
	۳. مرکز اجتماعات محلی	۱۹۹۸	کارکنان ۳	سازمان اجتماعا ت محلی در سال		

کشور مجلس	سازمان پژوهشي	تاريخ تأسيس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
				۱۹۹۸ مستقل شد.		
	۴. بخش کتابخانه (قسمت پژوهش و مطالعات اسنادي)	۱۹۹۳	کارکنان ۳	قسمت مطالعات اسنادي جزئي از کتابخانه پارلماني است.		
گرجستان	ديپارتمان پژوهش	۱۹۹۲	کل کارکنان: ۲۳ تاریخدان ۵ حقوقدان ۳ اقتصاددان ۳ فلسفه ۱	ديپارتمان پژوهش مستقيماً به دبیر کل گزارش مي‌دهد و شامل ۲ ديپارتمان	گروههاي تحقيق از کتابخانه جزا هستند اما از طريق ديپارتمان	تهیه پژوهش، اطلاعات و خدمات مشاوره اي براي اعضاي پارلمان، کارکنان و ديگر ساختارهاي پارلماني. ارائه پژوهش، تأليف، و پاسخ به درخواستها، سازماندهي بانک اطلاعات و وب سايت، تدارك آموزش،

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			روانشناسی ۱ زیست‌شناسی ۳ فیزیکی‌دان: ۲ زبان ۴ مهندس معمار ۱	واحد تحلیل و پژوهش، واحد ارتباط ت، کتابخانه پارلمانی و واحد آرشیوست .	های بزرگتری به هم می‌پیوند ند.	خدمت به عنوان واسطه پژوهش برای ارتباط بین پارلمانی با مراکز تحقیقاتی دیگر و تهیه خبرنامه ماهانه. تکمیل حدود ۹۰ گزارش پژوهش در هر سال، پاسخ به ۱۵ درخواست اطلاعات در هر ماه و تکمیل ۸ تقاضای پژوهش در ماه. گزارشهای نمونه شامل: مدیریت و سازمانهای منطقه‌ای دولتی، اطلاعات درباره هیئت منصفه دادگاه، سازمان کارآگاهان خصوصی و نظامهای انتخابات پارلمانی.

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
آلمان (Bonde Stag)	۱۱ بخش پژوهش وجود دارد. - ده بخش از آنها شامل بخشهای پژوهش، رفرنس، مدیریت عمومی - يك بخش متعلق به بخش حمایت پارلمانی	۱۹۶۴	۸۶ کارمند در بخشهای پژوهش ۱۶ کارمند در کتابخانه پارلمان، ۵۴ دانش آموخته دانشگاهی ۱۰ دستیار ۲۴ پشتیبان ۶۰ درصد دانش آموخت گان کارمند حقوقدان و ۴۰ درصد در رشته های دیگر	۱۰ بخش پژوهش به دبیر کل گزارش می دهند که از طریق چهار مقام مدیریتی در بخشهای پژوهش، رفرنس و مدیریت عمومی و یکي از طریق مدیریت عمومی جدا	همه بخشهای پژوهش از یکدیگر و از کتابخانه جدا هستند. کتابخانه خود فقط یکي از ۴۷ قسمت از بخشهای پژوهش، رفرنس و مدیریت عمومی است. کل کارمندان کتابخانه ۹۰ نفر که ۱۶ نفر آنها	تحلیل مسائل، دیدگاهها و تحلیلهای پیشزمینه ای، نظرسنجی، مطالعات، پیشنهادهایی برای اصلاح، و تهیه پیشنویس راهحلهایی برای مشکلات، ارزیابی مسائل قانون اساسی، مقایسه نظامهای سیاسی و حقوقی مختلف، مساعدت در قانونگذاری؛ گاهی به طور استثنایی تهیه لوایح پارلمانی؛ ارزیابیها، چکیده ها، مرورها، مشاجره ها و حل مشاجره ها و مقابله با آن (موافق و مخالف) کمک به مباحثه ها، یادداشتها، مستندسازی، تألیفها و موضوعهایی برای گفتوگو گزارشها در چندین مجموعه تولید می شوند: ۱. اسناد (برای مطالعات و تحلیلهای جامع) ۲. خلاصه اطلاعات (بیش از ۳۰ صفحه از اسناد پیشزمینه در رابطه با مسائل جامعه و روز مطابق درخواستها). ۳. اصطلاحات موضوعی (که ریشه و

خدمات ارائه شده	ارتباط با کتابخانه	ساختار	تعداد پرسنل	تاریخ تأسیس	سازمان پژوهشی	کشور مجلس
معنی اصطلاحات مکرر به کار گرفته شده در مذاکرات مجلس را توضیح می‌دهد). ۴. رویه‌های موضوعی دادگاهی (رویه‌هایی که ضمن توصیف به اختصار از ارتباط و جنبه سیاسی آنها بحث می‌کند).	پژوهشگر هستند).	صورت می‌گیرد.	فارغ التحصیل شده اند.			

خدمات ارائه شده	ارتباط با کتاجانه	ساختار	تعداد پرسنل	تاریخ تأسیس	سازمان پژوهشی	کشور مجلس
n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	بدون بخش مرکزی پژوهش، همه اعضای بوندسرات، مقامهای رسمی دولت مرکزی هستند؛ آن‌ها به اطلاعات و خدمات پژوهشی دولت مرکزی دسترسی دارند.	آلمان (Bonde strat)

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
یونان	مرکز علمی	۱۹۸۹	کل کارکنان: ۱۶ حقوقدان ۹ دانشمند علوم سیاسی ۲ اقتصاددان ۱ کارکنان پشتیبانی ۴	گزارش مستقیم به دبیر کل ۲ دپارتمان داخلی: - پشتیبان ی قانونگذ اری - مطالعات پارلمانی	جزا از کتابخانه که دارای ۴۵ کارمند است و برخی خدمات پژوهشی ارائه میکنند.	دپارتمان پشتیبانی قانونگذاری، گزارشها و لوايح بلاتکلیف و دیگر پیشنهادها را تهیه می‌کند که شامل مطالعات حقوق تطبیقی است. گزارشهای آن در ۸ جلد گردآوری شده که متشکل از ۱۵۰۰ صفحه اطلاعات است. دپارتمان مطالعات پارلمانی، مطالعات مستقل و پاسخ به سؤالهای اعضای پارلمان، پارلمانهای خارجی و دیگر سازمانها را برعهده می‌گیرد. این دپارتمان چند جلد کتاب در مورد مسائل مختلف قانونگذاری، تاریخ پارلمانی و همچنین ترجمه قانون اساسی یونان را به فرانسه و انگلیسی منتشر کرده است. گزارشهای نمونه شامل؛ مشکل

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
						فیرس در پارلمان یونان، نقش پارلمانی ملی در پیچیدگیهای قانون اساسی اتحادیه اروپاست.
مبارست ان	کار پژوهش در ۳ واحد مختلف پارلمانی انجام می‌شود. ۱. بخش اطلاعات جزئی از کتابخانه پارلمانی است، اما دیگر بخشهای وابسته به مرکز، اطلاعات را	می ۱۹۹۱	کل کارکنان: ۸ نفر با مدرک دانشگاهی در رشته‌های تاریخ، اقتصاد، حقوق، جامعه‌شناسی و فلسفه	گزارش به دبیر کل از طریق کتابخانه دارای دو بخش است: مرکز اطلاعات و اسناد	قسمتی از کتابخانه است.	ارائه پیش‌زمینه موضوعها برای استماع کمیته، پژوهش در مورد تاریخ و زندگی پارلمانی، پاسخ به سؤالاتی مرجع، مجموعه‌های اطلاعاتی و اطلاعات تطبیقی برای پارلمان. تکمیل ۶۲ بروشور بین سالهای ۱۹۹۴-۲۰۰۲، تولید سالانه ۱۰ - ۱۲ سابقه‌نامه، ۵۰ - ۶۰ بسته اطلاعاتی و پاسخ به حدود ۷۰۰۰ پرسش

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	برای اعضای پارلمان فراهم میکنند.			پارلمانی مجارستان		مرجع (که ۲۰۰۰ از آنها به بعضی کارهای پژوهشی نیاز دارد). آثار نمونه شامل: بررسی و آموزش عمومی، مدیریت بیکاری، کودکان و ترتیبات نگهداری از آنها، پشتیبانی از کمیته در استماع گزارش اصلاح منابع مالی مراقبت بهداشتی، گزارش ریاست پارلمانی زنان در اروپا و دیگر نقاط.
	۲. مرکز اطلاعات برای اعضای پارلمانی در ساختمان نمایندگان پارلمان	سپتام بر ۱۹۹۱	کل کارکنان: ۵ نفر	به عنوان میدان مرکزی پژوهش و همکاری از طرف	جدا از کتابخانه ، اما از طریق مرکز اطلاعات به آن	تهیه داده‌ها و اطلاعات در مورد کارکردهای نظارتی و قانونگذاری پارلمان (شامل آمار جلسات علنی، سؤالها، مذاکرات سیاسی و غیره). همچنین تهیه داده‌هایی درباره خدمات تلفن و تکنولوژی

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
				دیگر کارمندان به اعضا خدمت می‌کنند.	مربوط می‌شود.	اطلاعات برای شهروندان؛ به همین ترتیب بررسی‌هایی درباره تکنولوژی اطلاعات و نظامهای اطلاعاتی برای پارلمان؛ دریافت ۴۲۱۰ سؤال با تلفن ۶۲۱؛ درخواست با پست الکترونیک برای کمکهای فنی.
	۳. دپارتمان اروپایی دفتر روابط خارجی	۱۹۹۳	کارکنان کل: ۲ نفر	گزارش به دفتر دبیر کل	جزا از دو واحد دیگر و کتابخانه	انتشار ۳ عنوان از تولیدات به طور هفتگی و مستمر، گزارش اروپایی اخیر ناتو و نظارت اقلیتها، همچنین انتشار ۲ هفته‌نامه، تحلیل درباره مسائل اروپا؛ تولید کتابها و جزوه‌هایی برای اطلاع اعضای پارلمان و عموم، تهیه حدود ۱۰۰ گزارش در طول سال.

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
ایسلند د	بدون بخش مرکزی پژوهش در هر سری. برخی خدمات پژوهشی در سه گروه مختلف زیر تهیه می‌شود.					
	۱. دپارتمان کمیته	۱۹۸۹	کل کارکنان: ۹ حقوقدان ۶ اقتصاددان ۱ دستیار ۲	گزارش مستقیم به دبیر کل دو بخش: ۱. بخش اطلاعات و فناوری به دبیر کل گزارش می‌دهد	جزا از کتابخانه که خود از طریق دپارتمان اطلاعات و فناوری به دبیر کل گزارش می‌دهد	تهیه بررسی‌های حقوقی برای کمیته و اعضای پارلمان، انجام پژوهش قانونی و تهیه اطلاعات در مورد قوانین و موضوعهای حقوقی. گزارشهای نمونه شامل: وظیفه دولت در انتشار اطلاعات و بررسی تأثیر قانون جدید در ارزیابی شرایط واقعی

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	۲. مراکز اطلاعات (شامل کتابخانه و مستندسازی)	۱۹۹۸	کل کارکنان: ۴ پژوهش اطلاعات اولیه	گزارش به دبیر کل	شامل کتابخانه	تهیه کارهای مرجع، بررسی تطبیقی، پژوهشهای عمیق و جمع آوری آمارها. گزارشهای نمونه شامل: حقوق ملیتهای خارجی در انتخابات محلی. نقش پارلمان در نظارت بر قدرت قوه مجریه: مقایسه کشورهای شمال اروپا، برنامه های درمان معتادان زندانی: مقایسه برنامه ها در چند کشور منتخب اتحادیه اروپا
	۳. دپارتمان بین الملل	n/a	کل کارکنان: ۴ برای پژوهش	گزارش به دبیر کل	جزا از دو واحد تهیه کنندة دیگر	ارائه اطلاعات پیش زمینه برای ملاقاتهای نمایندگان پارلمانی و هیئتهای نمایندگی، اجرایی کردن مفاد توافقنامه ها
ایرلند	مرکز پژوهش (بخشی از کتابخانه)	۱۹۷۶	۳ کارمند پژوهش، دکتری	قسمتی از کتابخانه است و	بخشی از کتابخانه	قبول انجام پژوهش به درخواست مکتوب اعضای پارلمان. موضوعها باید

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	پارلمانی)		تاریخ، فوق لیسانس جامعه‌شناس ی و اقتصاددان	گزارشها به کتابدار بدون بخشهای داخلی	کل ۱۰ نفر، ۵ نفر متخصص ۵ نفر پشتیبان ۴ نفر از متخصصها پژوهش انجام میدهند	محدود به مواردی باشد که مستقیماً به وظایف پارلمانی آنها مربوط میشود. علاوه بر این به درخواستهایی اولویت داده میشود که مربوط به کارهای جاری قانونگذاری باشد (لوايح، پیشنهادها و غیره). به هرحال با منابع انسانی محدود در شرایط حاضر تعداد کمی پیشنویس نوشته میشود و هیچ گزارش و مطالعه‌ای تهیه نشده است.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
ایتالیا (مجلس نمایندگان)	۱. مرکز پژوهش (۱۷ دیپارتمان، یکی برای هر کمیته پارلمانی به علاوه نظارت قانونگذاری به علاوه دیپارتمانهای منطقه ای)	نیمه ۱۹۷۰	کل کارکنان پژوهش: ۸۰ ۲۰ پژوهشگر عمدتاً با مدرک حقوق ۳۵ نفر تهیه کننده اطلاعات ۲۵ نفر کارمند	گزارش مستقیم به دبیر کل	---	تهیه نیازهای اسنادی (ملی، اتحادیه اروپا، قانونگذاری تطبیقی). تهیه پرونده برای هر لایحه ای که به پارلمان تقدیم می شود. (که در بردارنده اظهارنظرها براساس مستندات و پژوهش است) تهیه پرونده ها براساس سؤلهای خاص و مورد توجه کمیته ها، مقاله های پژوهشی برای دفتر رئیس مجلس، گروههایی پارلمانی و برای شخص نمایندگان. در سال ۲۰۰۱ بخش پژوهش ۴۳۴ پرونده آماده کرد و به حدود ۸۲۰ درخواست برای اطلاعات پاسخ داد. گزارشهای نمونه ۲۰۰۱: اصلاح بخش مالیات ملی، منابع آب، مهاجرت و حق پناهندگی سیاسی، گزارش در مورد وضع قانون، وضع پژوهش علمی و

خدمات ارائه شده	ارتباط با کتاجانه	ساختار	تعداد پرسنل	تاریخ تأسیس	سازمان پژوهشی	کشور مجلس
فناوری در ایتالیا، خبرنامه‌های ماهانه از پرونده‌های آماده .						

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	۲. کتابخانه پارلمانی (۵ دپارتمان شامل؛ فهرستبندی، قانون خارجی، تکنولوژی مجازی، مستندسازی پارلمانی و قانونگذاری)	۱۸۴۸	کل کارکنان: ۶۶ حقوق ۹ متخصص اطلاعات ۳۰ کارمند ۲۷	گزارش مستقیم به دبیر کل		ارائه دستاوردها، فهرستبندی، گزارشهای کتابنگاری، مستندسازی مطالعات (تطبیقی) درباره قانون؛ بانکهای اطلاعاتی براساس فعالیتهای پارلمانی، آرشیوهای دیجیتالی برای حقوق عمومی تطبیقی و خارجی. در سال ۲۰۰۱ پروندههایی مثل حفاظت اطلاعات در اروپا، اصلاحات فهرستی اتحادیه اروپا در سال ۲۰۰۴ و مدیریت فرودگاهها تهیه شد.
	۳. بخش روابط بین الملل (۲ دپارتمان)	n/a	کل کارکنان: ۲۱ پژوهشگر ۴	گزارش مستقیم به دبیر کل		مستندسازی و پژوهش در روابط بین الملل، کمک به نمایندگان پارلمان. در سال (۲۰۰۱؛ ۹۳ پرونده،

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
			متخصص اطلاعات ۷ کارمند ۱۰			۳۶ یادداشت اطلاعاتی، ۱۸۲ پاسخ به درخواستهای اطلاعاتی.
	۴. روابط با اتحادیه اروپا	n/a	کل کارکنان: ۱۶ محقق ۲ متخصص اطلاعات ۹ کارمند ۵	گزارش مستقیم به دبیر کل		ارائه مشورتهای و توصیه‌های قانونی در مسائل اتحادیه اروپا، گزارش درباره فعالیتها و روابط با نهادهای اتحادیه اروپا
	۵. دپارتمان بودجه دولتی	n/a	کل کارکنان: ۲۰ پژوهشگر ۳ متخصص اطلاعات ۱۱ کارمند ۶	گزارش مستقیم به دبیر کل		پژوهش، مستندسازی و کمکهای اولیه درباره تبصره‌های بودجه‌ای

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
ایتالیا (مجلس سنا)	دپارتمان پژوهش	از ۱۹۸۷ به شکل کنونی و در ۲۰۰۱ بازسازی شده است	تعداد کل کارکنان تمام وقت برای ۸ واحد پژوهش ۲۸، مدیران پژوهش ۱۰، تهیه کننده اطلاعات ۱۱، مدرک دانشگاهی ۸ کارمند	گزارش مستقیم به دبیر کل	مجزا از کتابخانه که کلاً ۳۳ کارمند دارد. کتابدار ۳ کارمند پژوهش ۳۰، کتابخانه اظهار می کند پژوهش با مرکز پژوهش است.	تهیه اطلاعات مکتوب درباره مهم ترین لوایح قبل از رفتن به کمیته ها. مکتوبات ممکن است حاوی اطلاعات قانونگذاری تطبیقی، داده های «عقیدتی» و کتابنگاری باشد. توضیحات مفصل درباره بندهای لوایح ارجاع به دیگر قوانین، آمارها محتوای آن را روشن می سازد. این بخش همچنین به درخواستهای اعضا پاسخ می دهد و گزارشها و بررسیهای سازمانهای دیگر را برای استفاده مجلس قانونگذاری منعکس می کند. دپارتمان پاسخها یا پژوهشهای فوری برای درخواستهای مکتوب و تلفنی سناتورها تهیه می کند. در طول دوره تجدید سازمان

کشور مجلس	سازمان پژوهشي	تاريخ تأسيس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
						<p>که از ماه مي ۲۰۰۱ آغاز شده، ۲۰۲ مقاله به عنوان پاسخ به درخواستها ارائه شده، (دوره قبل، از آوريل ۱۹۹۶ تا مي ۲۰۰۱، ۷۲۳ گزارش).</p> <p>گزارشهاي نمونه شامل جرح و تعديل قوانين مهاجرت و پناهندي سياسي، اصلاحات اساسي قانوني در شهرستانها و استانهاي منطقه اي، قوانين نمايندگي انحصاري.</p>
	ديارتمان بودجه به سه واحد پژوهشي تقسيم شده است	۱۹۸۹	کل کارکنان: ۱۱ پژوهشگر ۳ تهيه کننده اطلاعات ۴ کارمند ۴	گزارش مستقيم به دبير کل	مجزا از کتابخانه و ديپارتمان پژوهش	تهيه، ارزيابي تأثيرهاي مالي درآمد و هزينه لوايح، توصيه به کميته درباره بودجه همراه با داده ها و اطلاعات درباره موافقت دستگاههاي دولتي با بودجه سالانه. تهيه ۶۲ مقاله از

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
						می ۲۰۰۱ تاکنون. مطالعات نمونه شامل هزینه قانون (ژانویه - آوریل ۲۰۰۲) تصمیم بودجه ۲۰۰۲- ۲۰۰۴
لتونی	بدون بخش مرکزی پژوهش، کمیته های دائمی پژوهشها را خود انجام می دهند.	n/a	n/a دپارتمان اطلاعات پارلمانی ۸ کارمند دارد. کتابدار ۴ متخصص موضوعی ۴	n/a	n/a	کارمندان کمیته پارلمانی ممکن است مشاوران متخصص را برای توصیه به آنها دعوت کنند. یا بررسی و پژوهش ویژه ای از وزارت خانه مربوط درخواست کنند.
لیتوانی (Seimas)	دپارتمان تحلیل اطلاعات	۱۹۹۱	کل کارکنان: ۳۰	گزارش مستقیم به دبیر	جزا از کتابخانه ملی که	تهیه خلاصه موضوعهای جاری، گزارش برای مجلس درباره مسائل ویژه، مجموعه های

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			حقوقدان ۳ اقتصاددان ۲ تاریخدان ۶ متخصص اطلاعات ۳ (ریاضی، شیمی، فیزیک و غیره)	کل چهار گروه: - ارجاع سریع - حقوقی و سیاسی - اقتصادی و اجتماعی - کتابخانه مرجع	اطلاعات دیپارتمان دولت را در اختیار دارد و با آن به مجلس قانونگذار اری و وزارتخان ه ها خدمت می‌کند	اطلاعاتی و خدمات بریده جراید. تهیه حدود ۲۰۰ گزارش مکتوب، ۲۰۰ بسته اطلاعاتی و پاسخ به حدود ۸۰۰ تقاضا در طول سال. موضوعهای نمونه شامل، نظام انتخابات در کشورهای اروپایی، ایالات متحده امریکا و کانادا، متممهای قانون اساسی در ارتباط با اعضای شورای اروپا، روابط با منطقه کالینگراد، سیاست مالیات در کشورهای مختلف، قانون شورای اروپا در رابطه با لقاح مصنوعی، برنامه ریزی خانوادگی.
لوکزا مبورگ	بدون بخش مرکزی پژوهش در هر بخش. دیپارتمان حقوقی و دیپارتمان		کل کارکنان: ۴ کتابدار، متخصص	گزارش مستقیم به دبیر کل یا از طریق		انجام پژوهش به درخواست اعضای پارلمان، به همین ترتیب تهیه اطلاعات به درخواست نمایندگان پارلمانهای خارجی. اغلب

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
	مدیریت دانش، فعالیت‌های پژوهش و تحلیل را با دبیران کمیته‌ها انجام می‌دهند.		اسناد تحصیل‌کرده دانشگاهی ۱، دبیران کمیته‌ها حقوقدان یا اقتصاددان ۳	نایب رئیس دبیر کل		تقاضاها به سؤالی قانونی از همه انواع مطالعات حقوق تطبیقی مربوط می‌شود؛ مثل مطالعه حقوق تطبیقی درباره کمیته‌های تحقیق؛ مطالعه حقوق تطبیقی درباره نظام حقوق بازنشستگی اعضای پارلمان؛ مطالعه حقوق تطبیقی درباره کمیته‌های پارلمان به طور کلی - تهیه ۳۰۰ درخواست پژوهش در هر ماه.
مولدا وی	مرکز مطالعات پارلمانی و روابط عمومی	۲۰۰۱	کل کارکنان: ۱۹	شامل سه بخش: - اطلاعات تحلیلی - اسناد و ملاقات‌های	شامل کتابخانه به عنوان بخشی از مرکز	تهیه مستندات، خدمات کتابخانه‌ای، اسناد آماری، مطالعات تطبیقی، گزارش‌های نمونه شامل: حقوق اساسی اتحادیه اروپا، مطالعه تطبیقی درباره حقوق اقلیت ملی، مطالعه تطبیقی سازمان‌های منطقه‌ای ایالتی.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
				رسمی - کتابخانه پارلمان گزارش به نایب رئیس پارلمان		مطالعات مالی و بودجه
هلند (مجلس اول)	بدون بخش پژوهش است. اگرچه همه اعضای مجلس اول به امکانات پژوهش مجلس دوم دسترسی دارند.	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
هلند (مجلس دوم)	دپارتمان خدمات اطلاعات کارکنان کمیته، برخی پژوهشها را برای کمیته های مربوط تهیه	۲۰۰۱	کل کارکنان: ۶۵٪۶۵ کارمندان لیسانس یا فوق لیسانس	دارای سه بخش: - اطلاعات مرکزی - مستندسا	مجزا از کتابخانه ، کتابخانه مجلس دوم دارای ۷ کارمند	تهیه بررسیها و گزارشهای رسانه ای درباره قوانین جاری و نیز ارائه خدمات ارجاعی سریع و فوری. عناوین نمونه شامل مطالعه تطبیقی ناتوانی بیمه در آلمان، فرانسه و هلند؛

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	میکنند		هستند.)	زي و پژوهش - فراینده اي تجاري و آرشيو مركزي گزارش به مدير فرایند قانوني که او به دبیر کل گزارش می دهد	است که هیچ کدام پژوهشگر نیستند.	تروریسم و ایالت متحد امریکا؛ جنایت «پیم فورتین» Pim Fortuyn؛ بررسی تطبیقی نظامهای آموزشی در هلند، بلژیک، بریتانیا، دانمارک، آلمان و ایتالیا و ایالت متحد امریکا
نروژ	واحد پژوهش بخشی (از دپارتمان اطلاعات و مستندسازی)	۱۹۹۹	کل کارکنان: ۷ علوم سیاسی،	بخشی از دپارتمان اطلاعات و مستندسا	هر دو بخشی از د. ا. م هستند. کتابخانه	ارائه گزارشهای پیشزمینه، اطلاعات و بررسی برای کمیته ها، جناحهای سیاسی و اعضای پارلمان، اعم از پاسخ به درخواستها یا

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			حقوق و تاریخ ۵، مشاور بودجه ۲	زي که همچنین شامل کتابخانه و آرشیوها می‌شود	۱۳ کارمند و ۹ کارمند کتابدار حرفه‌اي دارد	کارهایی به ابتکار و تشخیص خودشان
لهستان (سنا)	دفتر اطلاعات و مستندسازی	۱۹۹۱ به عنوان اداره پژوهش، ۱۹۹۷ به عنوان دفتر اطلاعات و مستندس ازي	کل کارکنان: ۲۲ حقوقدان ۱۰ (شامل يك نفر دكتر) اقتصاددان ۲ (۱ دكتر) متخصص زبان خارجي ۵ در هر يك	گزارش مستقیم به رئیس اداره مركزي. هشت واحد: - ارجاع سريع - اطلاعات و تحليل - آرشیوها	جزا از کتابخانه Sejm	تهیه پاسخ به درخواستهای که هم نیاز به پژوهش ساده دارد و هم بررسی پیچیده؛ استفاده از کارشناسان به صورت کارمندان پیمانی و انجام بررسی و تهیه نظرات کارشناسی؛ بریده جراید؛ پیگیری قانونگذاری و بررسی، بسته‌های اطلاعات، سازماندهی سمینارها. تهیه يك مجموعه انتشارات: دیدگاهها (۴۴ عنوان در فهرست موجودي) مقالات

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
			از رشته های علوم انسانی، بوم شناسی، کشاورزی، جامعه شناسی و دکتری تاریخ ۱	- واحد آموزش مدنی - مهاجرت لهستانیها - دادخواست مشاوره حقوقی - واحدکارشناسی	موضوعی (۲۷ عنوان)، بسته های اطلاعات (۲۱ عنوان) و گزارشها (۱۱ عنوان). عنوانهای نمونه شامل: امنیت اجتماعی در ایالت متحد، قانون کار، گزارش درباره اصلاحات، مطالعه تطبیقی قواعد حقوقی خدمات درمانی، مطالعه تطبیقی قواعد حقوقی تبلیغات تنباکو، کمک مالی به دانشجویان در اتحادیه اروپا	
لهستان (Sejm)	اداره پژوهش	۱۹۹۱	کل کارکنان: ۷۹ حقوقدان ۲۹	گزارش مستقیم به رئیس و نایب رئیس	جزا از کتابخانه که ۷۲ کارمند بدون	تهیه یک مجموعه پژوهش و بررسی فراگیر شامل: دیدگاههای حقوقی، اظهارنظر درباره لوایح، بررسی لوایح، تحلیل

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			و تعدادی کارمند با مدرك علوم اجتماعی، اقتصاد، کشاورزی، جغرافیا و علوم فنی	اداره چهار بخش: قسمت بررسی تحلیل بودجه . - اقتصادی و اجتماعی - دیدگاه ای حقوقی - اطلاعات	پژوهشگر دارد .	اقتصادی، تحلیل بودجه، دیدگاه‌هایی درباره پیامدهای اجتماعی لویج، بررسی نگرش عمومی درباره Sejm، مطالعات تأثیرات زیست محیطی، دیدگاه‌هایی درباره روابط داخلی، ترجمه‌ها، انتشارات و سمینارها و کنفرانسها . ارائه يك مجموعه انتشارات: اطلاعات (گزارشهای مختصر)، گزارشها (بیشتر کارهای تحلیلی معتبر)، اسناد و مدارك (گردآوری اسناد و بریده جراید در مورد مسائل مورد علاقه Sejm)، دیدگاه‌های کارشناسان (دیدگاه‌هایی که کارشناسان خارج از اداره به درخواست اداره ارائه می‌کنند). اداره برنامه پژوهشی که نمونه‌های دیدگاه‌های حقوقی

کشور مجلس	سازمان پژوهشي	تاريخ تأسيس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
						<p>متخصصان را از ترجمه قوانین تا دیگر اطلاعات و غیره شامل می‌شود.</p> <p>در سومین دوره Sejm (از اکتبر ۱۹۹۷ تا سپتامبر ۲۰۰۱)، اداره ۹۵۵۹ درخواست برای اطلاعات دریافت کرده و ۱۰۰۴۵ نظر کارشناسی ارائه نموده است. تاکنون در چهارمین دوره ۱۷۰۰ درخواست و ۱۹۸۵ نظر کارشناسی تهیه شده است. عناوین نمونه گزارشها شامل: حسابهای ویژه در بودجه دولت، آموزشهای آکادمیک: چالش در اروپای یکپارچه.</p>
پرتغال	مجلس اطلاعات قانونگذاری و پارلمانی (DILP)	۱۹۷۷	کل کارکنان: ۱۸	قسمتی از یک بخش گسترده‌تر	همان مدیریت گسترده	تهیه بررسیهای تطبیقی و خلاصه‌ای از قوانین ملی و خارجی، اسناد ملی و خارجی

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			پژوهشگر ۱۳ کارکنان پشتیبانی ۵	که به دبیر کل گزارش می‌دهد. (مدیریت مستندساز ی و اطلاعات)	کتابخانه و دیگر بخشهای اطلاعاتی را شامل می‌شود.	پارلمانی (شامل پیش‌نویس قوانین و مذاکرات) و گزارشهای فعالیت در قوه مقننه
	کتابخانه	۱۸۳۶	کل کارکنان: ۲۰ کارکنان پشتیبان ۸ کتابدار ۱۲	بخشی از مدیریت اطلاعات و مستندسا زی است که به دبیر کل گزارش می‌دهد.	همان مدیریت گسترده شامل DILP و دیگر بخشهای اطلاعاتی می‌شود.	تهیه پژوهش و اطلاعات علمی برگزیده با خلاصه‌هایی کوتاه

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
رومان ی (جلس نمایند گان)	مدیریت اطلاعات پارلمانی؛ مطالعات پارلمانی و بخش مستندسازی	۱۹۹۶	کل کارکنان: ۲۷ پژوهشگر ۲۱ پشتیبان ۶ حقوقدان ۱۱ علوم سیاسی و اجتماعی ۳ اقتصاددان ۱ فیزیكدان ۳ دیگر مدارك ۲	گزارش مستقیم به دبیر کل دارای چهار بخش است. - مطالعات پارلمانی - مستندسا زی - کتابخانه - موزه پژوهش در واحد اول انجام می‌شود.	به عنوان زیربخش، کتابخانه بخشی از مدیریت اطلاعات پارلمانی است.	تهیه مستندات، گزارشها، خبرنامه‌های اطلاعاتی، مطالعات، مطالعات تطبیقی، مبادله اطلاعات با همکاران خارج از بخش، مشاوره و بررسی مسائل و لوایح، پوشش تمام موضوعهای خارجی و داخلی. موارد زیر از تاریخ آغاز به کار در ۱۹۹۶ تاکنون تهیه شده است: ۱۹۶ مطالعه و تحلیل اسنادی، ۱۹۴ گزارش از مسائل سیاست خارجی، ۱۶۵ پاسخ کوتاه و مکتوب به درخواستهای ویژه و ۱۱۷ فایل اسنادی، تهیه و ارائه کار در ۶ ماهه اول سال ۲۰۰۲، شامل ۵۸ مطالعه و تحلیل اسنادی، ۱۹ گزارش دربارۀ مسائل سیاست خارجی، ۲۰ پاسخ کوتاه و

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
						مکتوب به درخواستهای ویژه و ۱۵ فایل اسنادی. مطالعات نمونه شامل: مطالعه تطبیقی میزان جرایم و مجازاتها در جوامع اتحادیه اروپا، جنبه های قانونی مالکیت، پولشویی و تلاشهایی برای مبارزه با آن، الویتهای سیاست و امنیت خارجی اتحادیه اروپا و انتخابات مجلس قانونگذاری در فرانسه.
رومان ی (جلس سنا)	قسمت اطلاعات و مستندسازی بخشی از دپارتمان قانونگذاری	۱۹۹۷	کل کارکنان: ۱۴ (دارای مدرک حقوق، زبان، علوم)	بخشی از دپارتمان قانونگذاری است که به صورت مستقیم به دبیر مستندسا	جزا از کتابخانه، اما همه قسمتی از بخش اطلاعات و مستندسا	مدیریت و تهیه پژوهش و مطالعات درباره مسائل عمده قانون و بررسی سیاست درباره مسائل داخلی و خارجی برطبق درخواست اداره دائمی، گروههای پارلمانی، کمیته های دائمی و اعضای پارلمان.

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
			سیاسی، امور اداری و مدیریت)	کل گزارش می‌دهد.	زی است.	به‌طور میانگین در هر ماه ارائه یک پژوهش مطالعاتی عمیق، و حدود ۱۰ الی ۱۵ درخواست اطلاعات در روز.
فدراس یون روسیه (دوما (دپارتمان تحلیل	n/a	حدود ۵۶	n/a	n/a	n/a
روسیه و (شورا ی فدراس یون) (۱۹۹۸ (مدیریت بررسی و اطلاعات (IAD)	۱۹۹۶	کل کارکنان: ۱۰۰ دکتری علوم ۵ دانشجوی دکتری ۲۳	IAD به معاون رئیس اداره اجرایی شورای فدراسیو ن گزارش می‌دهد. IAD ۸ دپارتمان دارد	مدیریت بررسی و اطلاعات، جدا از کتابخانه پارلمان دوماست (که همچنین شورای فدراسیو اطلاعات و بررسی موضوعهای سیاست در مناطق مختلف	ارائه اطلاعات و مطالب تحلیلی برای اعضای شورای فدراسیون؛ تهیه تحلیل مسائل اقتصادی روز، تولید خبرنامه تحلیلی، شروع فعالیت گفت‌وگو و تبادل اطلاعات بین دستگاههای قوه مجریه و قوه مقننه درباره ماهیت فدراسیون روسیه، توسعه اطلاعات و بررسی موضوعهای سیاست در مناطق مختلف

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
				<ul style="list-style-type: none"> - پیش‌بینی و بررسی استراتژی ک ترکیب - شکل اطلاعات اولیه و مراجع - بررسی با دپارتمان فناوری و اطلاعات سیاسی - سیاست اجتماعی - سیستمها ی مخابراتی و 	<ul style="list-style-type: none"> استفاده می‌کنند). IAD نتیجه ترکیب شکل اولیه دپارتمان بررسی با دپارتمان فناوری و اطلاعات است. 	<p>روسیه و همچنین در کشورهای خارجی تعداد ۲۰۱ بررسی حقوقی، در کل با ۱۲۰۰ صفحه، ۲۲ موضوع خبرنامه تحلیلی (جمع آوری شده در بیش از ۲۰۰۰ صفحه)؛ ۱۳ گزارش برای ریاست شورای فدراسیون (با بیش از ۱۴۰ صفحه) پیشنهاد برای ۱۵ جلسه استماع پارلمان، ۹۰ کنفرانس و میزگرد (با بیش از ۲۳۶ صفحه)؛ ۳۴۷ گزارش اطلاعات برای ریاست و اعضای شورای فدراسیون (مرکب از چند جلد و ۲۴۶۷ صفحه).</p>

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				اطلاعات - منابع اطلاعات و بانک داده ها - سیستمها ي الکتروني کي (نشستها)		
اسلوا کی	دپارتمان بررسی و آموزش بخشی از نهاد پارلمانی است که شامل کتابخانه پارلمانی هم می شود.	۱۹۹۰ (دپار تمان بررسی و آموزش)	کارکنان پژوهش ۱۳ اقتصاددان ۵ دانشمند علوم اجتماعی ۳ حقوقدان ۲	مؤسسه پارلمانی مستقیماً به دبیر کل گزارش می دهد.	پژوهش و آموزش بخش ي از مؤسسه پارلمانی است. به علاوه کتابخانه	تهیه بررسیهای بودجه ای، اقتصادی و اجتماعی برای اعضای، کمیته ها و کارکنان پارلمان. پرداختن به قانون و مسائل آن، پژوهش، نظرات کارشناسی درباره لوایح، بازنگریهای اقتصادی و اجتماعی. داده های اولیه

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
			علوم طبیعی ۲ فناوری ۱		و آرشیوها اتوماسید ون اند.	(Background-material) برای نمایندگان پارلمانی، سمینارها و آموزش برای اعضای جدید پارلمان، بررسی تطبیقی قوانین و موضوعها.
	۱۹۹۷ مؤسسه پارلمان نی	دکتر ۵	تحلیلها و آموزش، بخشی از انستیتو پارلمانی است. بخش: ۲ ۱. بررسیها ی داخلی و خارجی (همچنین یکپارچه سازی اتحادیه اروپا).	(رئیس انستیتو پارلمانی ، رئیس بخش آموزش و پژوهش نیز است.	میانگین حجم کار: از ۲۰۰ پاسخ مکتوب به طور سالانه، ماهانه ۱۰۰ پاسخ فوری، سالانه ۴۰ تا ۵۰ بسته اطلاعاتی درباره مسائل ویژه: سالانه ۶ - ۸ مورد نظارت (اطلاعات انتخاب شده از مطبوعات علمی)، وضع اجتماعی و اقتصادی در جمهوری اسلواکی به صورت ماهانه در زمانی که مجلس در حال کار است. عناوین نمونه شامل: مطالعات تطبیقی درباره تضاد منافع قانونگذاری، وضع مدیریت عمومی در اسلواکی، مطالعه تطبیقی	

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				۲. اقتصادی و اجتماعی		مالیات بر درآمد بانکداری، واردات و حفظ میراث فرهنگی.
اسلونی ی	دپارتمان پژوهش	۱۹۹۸	کل کارکنان: ۹ پژوهشگر ۸ پشتیبان ۱ حقوقدان ۲ اقتصاددان ۲ تاریخدان ۲ علوم اجتماعی ۲ نفر دکتر ۱ نفر دانشجوی دکتری ۲ نفر	گزارش مستقیم به دبیر کل.	جزا از کتابخانه که خود بخشی از دپارتمان اطلاعات و مستندسا زی است.	ارائه بررسیهای بیطرفانه و اطلاعات درباره مسائل و مشکلات فراروی پارلمان، اطلاعات تطبیقی و اطلاعات داده‌ها درباره قوه مقننه. تهیه ۱۷۴ مطالعه و بررسی در طول دوره سوم مجلس (از نوامبر ۲۰۰۰ تا ژوئن ۲۰۰۲)، ۱۶ مطالعه اسنادی با چکیده، ۴۹ مورد داده، ۲۱ مورد اطلاعات عمومی، ۸۵ مطالعه تطبیقی و ۳ بررسی دیگر. موضوعهای نمونه شامل: بررسیهای تطبیقی دستمزد و مزایای شغلی نمایندگان

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			فوق‌لیسانس			پارلمان، بودجه جمهوری اسلوونی و کسر بودجه، بررسی تطبیقی استفاده از زبانهای ایالتی رسمی، مطالعه تطبیقی مالیات بر ارزش افزوده در کشورهای اروپایی، بررسی تطبیقی مالیاتی غیرمستقیم بر ساخت در اتحادیه اروپا.
اسپان یا (کنگر ة نمایند گان)	مدیریت مطالعات و مستندسازی	۱۹۸۰	پژوهشگر مجاز ۲۰ در حال حاضر ۱۳ نفر در دپارتمان مطالعات کار می‌کنند (شامل ۶-۲)	مدیریت پژوهش و مستندسازی ی به دستیار دبیر کل در امور پارلمانی گزارش می‌دهد. ۶	کتابخانه یکی از دپارتمان های تابع و موازی مطالعات و مستندسا زی است.	تهیه یادداشت‌های کوتاه و گزارش‌های بلندتر برای پارلمان درباره لوایح و مسائل قبل از طرح در قوه مقننه؛ شامل موضوعهای خارجی و داخلی. این کار به طور فزاینده بر مقایسه با کشورهای اروپایی، خصوصاً کشورهای اتحادیه اروپا استوار است و قوانین و روش‌های حقوقی آنها را

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			اقتصاددان ۶ نفر حقوق تطبیقی و رئیس)	دپارتمان: - مطالعات - حقوق تطبیق قی - مستندساز ی - کتابخانه - آرشیوها - انتشارات		شامل می‌شود. تولید میانگین سالانه: ۳ یادداشت درباره مسائل قانونی، ۴ یا ۵ مورد درباره مسائل اقتصاد کلان، ۳ یا ۴ گزارش در مورد حقوق تطبیقی و ۱۰ جلد کتاب سبز که لوایح را با قوانین خارجی مقایسه می‌کند. (قوانین موجود و قوانین موردی) عنونهایی نمونه: یادداشت درباره طرح تکمیلی حقوق بازنشستگی داوطلبانۀ پارلمان اروپا، یادداشت درباره لایحه نفت خام، یادداشت درباره اتحادیۀ پولی، پیش‌بینیهای اقتصادی برای اسپانیا، یادداشت درباره وضعیت قانونی امنیت شخصی در پارلمانهای فرانسه، آلمان و ایتالیا.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
اسپان یا (مجلس سنا)	مدیریت مطالعات و مستندسازی	۱۹۸۲	کل کارکنان: ۶۹ ۱۹ نفر با مدرك دانشگاهي امل کارمند ۴ کتابدار ۱۴ اقتصاددان ۱ دانش پژوه ۱۳ کارمند پشتیبانی ۳۶ دیپارتمان مطالعات شامل: کارمند: ۵	مدیریت ۷ واحد دارد. (دیپارتما نها): - مطالعات - اتحادیه اروپا - کتابخانه - مستندسا زی - آرشیوها انتشار ت -	کتابخانه بخشی از مدیریت مطالعات پژوهشهایی را آماده میکند؛ بلکه به عنوان مشاور عمومی پژوهش در مجلس از طریق دبیر کل خدمت میکند. مدیریت همچنین توصیه های قانونی و حقوقی را تهیه میکند و آماده سازی پرونده های مربوط به بررسی لوائح و رسیدگی به نیازهای اسنادی پارلمان در دستور کار آن است. همچنین از کل مجلس یا سناتورها مطابق درخواستشان حمایت و پشتیبانی میکند. در طول دوره ۱۹۹۶ - ۲۰۰۰، مدیریت ۱۳۵۵۲ تقاضای پژوهش را تکمیل کرد، ۴۸ گزارش	مدیریت، شامل هماهنگی، تهیه پژوهش و مطالعات مربوط به موضوعهای پارلمانی است. مدیریت نه تنها چنین پژوهشهایی را آماده میکند؛ بلکه به عنوان مشاور عمومی پژوهش در مجلس از طریق دبیر کل خدمت میکند. مدیریت همچنین توصیه های قانونی و حقوقی را تهیه میکند و آماده سازی پرونده های مربوط به بررسی لوائح و رسیدگی به نیازهای اسنادی پارلمان در دستور کار آن است. همچنین از کل مجلس یا سناتورها مطابق درخواستشان حمایت و پشتیبانی میکند. در طول دوره ۱۹۹۶ - ۲۰۰۰، مدیریت ۱۳۵۵۲ تقاضای پژوهش را تکمیل کرد، ۴۸ گزارش

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			کارمند دفتری ۲ اقتصاددان ۱ کارمند پشتیبانی ۲	مستندسا زی در مورد مناطق خودمختار		مکتوب و تهیه پرونده های زیر: ۶ تلنگاری، ۲۴ پرونده درخواستی هیئتهای مختلف مجلس و پاسخ به ۷۵ پرسشنامه را در دستور کار داشت. موضوعهای نمونه پرونده ها شامل: قتل دلسوزانه (۱۹۹۸)، جامعه اطلاعاتی و دانش (۱۹۹۸)، هنرهای نمایش (۱۹۹۹)، قیمومیت فرزندان (۲۰۰۲)، فروش کتاب و صورتجلسه های منتشر شده مجلس.
سوئد	مرکز پژوهش پارلمانی	۱۹۵۵	در کل ۳۰ کارمند تمام وقت: همه پژوهشگران دانش آموخت	مرکز پژوهش دارای ۶ بخش است. - حقوق و علوم	جزا از کتابخانه دارای ۳۹ کارمند؛ ۲۳	انجام بررسی، محاسبات و بازجستهای تولید اطلاعات زمینه شناسی و واقع بینانه. تهیه خدمات برای اعضای پارلمان، دبیرخانه احزاب، کمیته های پارلمانی و

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			۳ تحقیق	<ul style="list-style-type: none"> - آمار و اقتصاد - ارتباطات ت و روابط بین الملل - سیاست اجتماعی و آموزش - دفتر بودجه - ارزیابی و پیگیری 	کتابدار است.	<p>سازمان اداری پارلمان، تهیه اطلاعات برای پاسخ به تقاضاهای پارلمانی دیگر. تمام کارها در جهت پاسخگویی به درخواستهاست، اما این بخش پژوهشهایی را که خود تشخیص دهد، نیز انجام میدهد.</p> <p>این بخش در هر سال به تعداد حدوداً ۳۰۰۰ درخواست پژوهش به صورت پیش‌نویس پاسخ میدهد. تقریباً ۹۰ درصد درخواستها از طرف اعضا و دبیرخانه احزاب می‌رسد. (در طول برگزاری یک جلسه، تقریباً ۹۰ درصد اعضای پارلمان از این بخش استفاده می‌کنند). توزیع درخواستهای ارائه شده احزاب تقریباً با درخواستهای احزاب در پارلمان متناسب است، همچنین</p>

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
						سهم احزاب مخالف از این درخواستها کمی بیشتر است.
	دبیرخانه های ۱۶ کمیته کارمندان دارند که بعضی از آنها پژوهش میکنند.					موضوعهای پژوهش نمونه شامل: شرکتهای وابسته به شهرداری، محاسبه مالیات نهایی در سطح خانوار، مجازات اتحادیه اروپا دربارۀ شرکت تراپک، ارزیابی سیاست بازار کار، محاسبه بودجه جایگزین، قانونگذاری زیست محیطی در نروژ، مبارزه با جرم در نیویورک، هزینه های اقتصادی و اجتماعی نوجوانان بزهکار و دیگر موضوعها.
سوئیس	بدون بخش مرکزی	۱۹۸۸	کارمند:	مرکز	مرکز	تهیه اطلاعات و مستندسازی

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	پژوهش، اما در هر بخش برخی خدمات پژوهش در مرکز مستندسازی انجام می‌شود.		۵، دارای مدرک تحصیلی دانشگاهی (تاریخ، علوم سیاسی و غیره).	مستندسا زی قسمتی از بخشهای پارلمانی همراه با بخش حقوق و تهیه پیش‌نویس است.	مستندسا زی جزا از کتابخانه و بخشی از دیگر بلوکهای خدماتی و سازمان اداری است.	برای اعضا، گروههای و دیگر نهادهای پارلمانی. پاسخ به حدود ۳۰۰۰ تقاضا در هر سال، تهیه ۵ مطالعه اسنادی (تحقیق). عنوانهای نمونه: خلاصه مطبوعات، فشرده مذاکرات پارلمانی، چکیده مباحث سیاسی.
	بخش حقوقی، گروههای ۱ - ۳ نفری برای کمیته‌ها	۱۹۹۸	۷ کارمند دارای مدرک دانشگاهی	قسمتی از بخشهای پارلمانی، گروه ۱ - ۳ از برطبق	بخش حقوقی جزا از کتابخانه و جزئی از مجموعه	تهیه اطلاعات و پاسخ به تقاضای اعضای پارلمان. درباره تعداد تقاضاها و عناوین گزارشها اطلاعاتی در دست نیست.

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				حیطة موضوعي تقسيم شده اند. ۱. علم، آموزش، فرهنگ و غيره . ۲. امور خارجہ و غيره . ۳. امنيت اجتماعي ، بهداشت و غيره .	بخشها و سازمان اداري است.	
ترکیه	مرکز پژوهش	۱۹۸۲	کل کارکنان: ۱۴ همه داراي مدرک دانشگاهی	مرکز پژوهش قسمتي از کتابخانه پارلماني است	مرکز پژوهش قسمتي از کتابخانه است. کتابخانه	تهیه پاسخهائي مکتوب و شفاهي به درخواستهاي فردي اعضاي مجلس اعلاي ترکیه که شامل درخواستهاي مراجع ساده تا گزارشهاي پژوهشي عميق مي شود. کارکنان بخش

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			شامل دکتر ۲ لیسانس ۴ مدرک حقوق ۱	کتابخانه و مرکز اسناد جلس ملی اعلای ترکیه در ۱۹۲۰ تأسیس و در ۱۹۸۲ مرکز پژوهش را در ساختار ایجاد کرد.	و مرکز اسناد، ۸۴ کارمند شامل ۱۴ کارمند در بخش پژوهش دارد.	پژوهش به درخواستهایی که به نیازهای پژوهش اعضای پارلمان مربوط است، رسیدگی و یا تحولات جاری داخلی و بین‌المللی را دنبال می‌کند. آنها گزارشهای یک‌برگی یا گزارش پژوهش بر طبق آن تهیه می‌کنند. خدمات ارائه شده بخش پژوهش شامل: خدمات پژوهشی درباره فعالیت‌های قانونگذاری اعضای پارلمان مطابق تقاضاهای آنان، همچنین تهیه اطلاعات زندگی‌نامه اعضای پارلمان و گزارشهای پژوهشی تحلیلی. به علاوه تهیه پژوهش‌های ابتکاری به تشخیص خودشان درباره مسائل مهمی که در ترکیه و دنیا رخ می‌دهد و درباره موضوعهای جاری که شاید در دستور کار مرکز پژوهش قرار گیرند.

خدمات ارائه شده	ارتباط با کتابخانه	ساختار	تعداد پرسنل	تاریخ تأسیس	سازمان پژوهشی	کشور جلس
<p>در سال ۲۰۰۱، تعداد ۶۶۴ تقاضانامه به بخش پژوهش رسیده که برای آن ۹۲ پاسخ مکتوب، ۱۰ گزارش پژوهشی و ۵۶۲ تحقیق منتشر و سند آماده شده است. بخش پژوهش ۲۲۰ گزارش پژوهشی، ۳۰ یادداشت اطلاعاتی و ۵۳ گزارش کشوری به روز آماده کرده که، ۷ نمونه از گزارشهای پژوهشی به صورت کتاب چاپ شده است. عناوین نمونه شامل: قوانین انتخاباتی کشورهای عضو جامعه اقتصادی اروپا، مالیات بر ارزش افزوده، مناطق آزاد تجاری، ارزیابی عمومی، قوانین انتخابات در کشورهای مختلف، تحولات تاریخی و وضع کنونی حقوق زنان، حکومتها و برنامه هایشان، می شود.</p>						

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
اوکراین	بدون سازمان مرکزی پژوهشی در هر بخش، اما برخی خدمات حقوقی از طریق: ۱- نهاد قانونگذاری	۱۹۹۴	کل کارکنان: ۲۰ ۴ نفر مدرک بالا	گزارش به دبیر کل	همه مجزا از کتابخانه و مستقیم به دبیر کل گزارش میکنند.	- انجام پژوهش و بررسی حقوقی، مطالعات حقوقی تطبیقی و دیگر خدمات حقوقی برای اعضا، کمیته‌ها و نهادهای پارلمانی Supreme Rada
	۲- مدیریت	۱۹۹۱	کارمندان	گزارش	انجام بررسی قانونی	

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	حقوق		۳۵ نفر غالباً حقوقدان	به دبیر کل		لوایح، تشریح قانون، مشورت با کمیته‌ها و تهیه خدمات مرجع.
	۳- مدیریت کارشناسان و علوم	۱۹۹۰	۵۰ کارمند	گزارش به دبیر کل		ارائه بررسی حقوقی، تشریح لوایح، بازبینی تحلیلی قانون در پایان جلسه علی.
	۴- دو سازمان غیردولتی در بیرون: • نهاد جامعه رقابتي	۲۰۰۰	۱۵ کارمند	خارج Rada	خارج از Rada	کار روی سیاست قانونی، محدودیت‌زدایی، اصلاح نظام اداری، و توسعه مشاغل کوچک
	• مرکز اصلاحات حقوقی و سیاسی	۱۹۹۶	کارکنان ۱۰	خارج از Rada	خارج از Rada	کار روی اصلاحات اداری، اصلاحات قضایی، فناوری اطلاعات، مشاوره و بازبینی حقوقی

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
بریتا نیا جلس عوام	مرکز پژوهش کتابخانه مجلس عوام	۱۹۴۶	کل کارکنان: ۸۰ پژوهشگر ۳۹ کتابداران متخصص موضوعی ۱۴ دیگر کارکنان ۲۵ به علاوه مدیر، همه کارکنان دارای مدرک دانشگاهی دکتری ۷ و مدارک دیگر	گزارش به رئیس کتابخانه مجلس که جمعاً عوام که منتخب سخنگوی مجلس است و پاسخگویی عملکرد مالي به دیگر جلسها به صورت زیر سازماند هی شده: امور داخلی،	بخشی از کتابخانه پارلمان که جمعاً ۲۰۰ کارمند دارد.	تهیه مقاله‌های تحقیقی در باره مسائل عمده و اغلب قانونی، با یادداشتهای استاندارد که پیوسته به روز می‌شود، و مسائلی که متناوب مطرح می‌شود. پاسخ به درخواستهای فردی (شامل توصیه‌های مکتوب و مشاوره‌های شفاهی که معمولاً تلفنی است و صفحات جدید اینترنت که در حال توسعه است. پاسخ به ۳۰۰۰۰ درخواست در هر سال که حدود ۱۳۰۰۰ مورد برای نهایی شدن به قدر کافی ضروری و اساسی هست. نگهداری فهرست موجودی بالغ بر ۱۵۰۰ یادداشت رسمی که ۹۶۰ عدد آن در اینترنت پارلمانی در دسترس است.

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
			کارشناسان شامل: حقوقدان ۵ دانشمند ۵ و تعدادی اقتصاددان ، متخصص آمار، زبان‌شناس، تاریخدان و غیره .	سیاست اجتماعی ، علوم و محیط زیست، تجارت و حمل و نقل، امور بین‌الملل و دفاع، سیاست اقتصادی و آمار، آمار عمومی و اجتماعی .		عناوین نمونه شامل: کشتیرانی در حاشیه مرزهای آبی و قاچاق، تعداد بیکاران در حوزه‌های انتخابی نمایندگان، آینده حقوقی جبل الطارق، لایحه بیمه و اعلانیهای ملی، شاخصهای اجتماعی و سایر.
	دفتر کمیته	۱۹۷۹	کارمند ۲۰ همه	گزارش مستقیم	جزا از کتابخانه	انجام پژوهش، به علاوه پشتیبانی اطلاعاتی و

کشور جلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه	خدمات ارائه شده
	مرکز دانش و فناوری پارلمان (Post)	۱۹۸۹	دانشگاهی کارمند: ۷ تقریباً همه دارای مدرک دکتری	به دبیر مجلس		اجرای از کمیته‌ها. عناوین نمونه شامل: اعتبارات حقوقی بازنشستگان، بودجه ۲۰۰۲ و غیره. ارائه تحلیلهای علمی و قانونی به پارلمان به شکل یادداشتهای ۴ صفحه‌ای، گزارشهای بلندتر و اظهارنظرهای کارشناسی برای کمیته‌های منتخب. همچنین برگزاری سیمینارها، هدایت مباحثه‌های غیرضروری به منظور بررسی نظرات عمومی، ارتباط با پارلمانهای دیگر کشورها. تهیه سالانه ۱۵ یادداشت، ۲ گزارش مفصل، عناوین نمونه، دسترسی به آب در کشورهای در حال توسعه و غیره.
	دفتر کمیته	۱۹۷۹	۱۲ کارمند	گزارش مستقیم	جزا از کتابخانه	عناوین نمونه شامل: مسئولیت شاهره

کشور مجلس	سازمان پژوهشی	تاریخ تأسیس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				به دبیر مجلس		الکترونیکی، سلاحهای شیمیایی و بیولوژیکی، دولت الکترونیک، مخاطرات بهداشت و تلفنهای همراه.
بریتانیا مجلس لردها	مجلس پژوهش کتابخانه مجلس لردها دفتر پارلمانی علوم و فناوری، به مجلس بالا از مجلس عوام نگاه کنید	۱۹۷۷	کل کارکنان: ۹ در زمینه پژوهش تقریباً با مدرك دانشگاهی	رئیس کتابخانه به منشی و مسئول ضوابط پارلمان گزارش می دهد. کتابخانه دارای دو واحد یکپارچه است؛ یکی را کتابدار ارشد	پژوهش در مجلس مجازی در داخل کتابخانه تهیه می شود، کارکنان ۲۸ نفر در کتابخانه که ۹ نفر متخصص پژوهش هستند.	انجام پژوهش برای همه اعضا به صورت یادداشت‌های کتابخانه مجلس لردها آن را به موضوعهای خاص و مورد علاقه مجلس محدود کرده (که خود رفرنس‌هایی در این موضوعها ارائه می‌کند)، و نیز انجام پژوهشهای کمی دربارۀ موارد محرمانه برای اعضا بر اساس درخواست. خدمات مختص اشخاص شامل یادداشت‌های اطلاعاتی کوتاه در مورد مسائل خاص، گزارش‌هایی دربارۀ جست‌وجوها در موضوعهای مشخص، بسته‌های اطلاعاتی،

کشور مجلس	سازمان پژوهشي	تاريخ تأسيس	تعداد پرسنل	ساختار	ارتباط با کتابخانه ه	خدمات ارائه شده
				(بر اساس پژوهش) نظارت ميکند. ديگري را بخش فني و قرايتخان ه (براي خدمات سني کتابخانه ا ي)		(استخراج از مذاکرات پارلماني، يادداشتهاي موردي، خلاصه، اسناد، مقالات و غيره). پاسخ به حدود ۱۸۰۰ درخواست پژوهشي در هر سال؛ تهيه حداکثر ۱۰ يادداشت براي کتابخانه مجلس لردها در هر سال. موضوعهاي نمونه براي يادداشتها و پژوهش شخصي شامل: سرمايه‌گذاري در راه آهن بریتانیا، آمار و بررسیهاي اجتماعي، قانون مهاجرت و مليت، اصلاح مجلس لردها، بيماري تب برفکي.